

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель Премьер-министра  
Республики Беларусь

П.А.Пархомчик

ноября 2023 г.

№ 33/202-378/

## КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН

мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию киберпреступлениям, профилактике их совершения, повышению цифровой грамотности населения на 2024 – 2025 годы

Современный мир характеризуется динамичными глобальными процессами. Совершенствование информационной сферы становится одним из ключевых моментов, влияющих на общественное и государственное развитие, она превращается в системообразующий фактор жизни людей, общества и государства. Усиливается роль и влияние средств массовой информации, глобальных коммуникационных механизмов на экономическую, политическую и социальную ситуацию. Информационные технологии находят широкое применение в управлении важнейшими объектами жизнеобеспечения, которые становятся более уязвимыми перед случайными и преднамеренными воздействиями.

Прогресс информационных технологий обусловил расширение сфер применения мобильных устройств, цифровых платежей, интернет-банкинга, что, в свою очередь, создало предпосылки для их использования в преступных целях и привело к росту киберпреступности.

Состояние криминогенной обстановки в сфере противодействия киберпреступности за январь – сентябрь текущего года в сравнении с аналогичным периодом 2022 года свидетельствует об увеличении (+15,4%; с 10 308 до 11 896) количества зарегистрированных киберпреступлений, а также их удельного веса от общего числа зарегистрированных в Республике Беларусь уголовно наказуемых деяний (+3,1%; с 15,7% до 18,8%).

Республика Беларусь, как и все мировое сообщество, ориентирована в сторону развития и популяризации безналичных расчетов, сопровождающихся увеличением количества устройств, осуществляющих финансовые транзакции, ростом числа пользователей всевозможных электронных платежных систем и глобальной компьютерной сети Интернет, широким использованием интернет-торговли.

При этом население нашей республики оказалось не в полной мере готово к столь стремительному развитию научно-технического прогресса. Уровень компьютерной грамотности граждан зачастую отстает от скорости внедрения тех или иных компьютерных систем в повседневную жизнь, при этом большинство из них формально относится к защите и безопасности персональных данных и иной конфиденциальной информации.

Современные информационные технологии порождают и новые виды преступной деятельности, вследствие чего требуется выработка новых средств защиты, совершенствование методов противодействия угрозам. Посредством сети Интернет стали возможными факты вымогательства, мошенничества, распространения наркотиков и детской порнографии, груминг, кибербуллинг, кибертерроризм, фишинг, вишинг.

В целях достижения комплексного подхода к проблеме, необходимо объединение усилий государственных органов, общественных и иных организаций, направленных на:

- повышение уровня компьютерной грамотности и цифровой безопасности граждан;
- развитие и совершенствование систем обеспечения кибербезопасности;
- мониторинг киберпространства с целью своевременного выявления, предотвращения киберугроз и их нейтрализации;
- обеспечение защищенности государственных и частных информационных ресурсов от кибератак;
- создание и совершенствование системы подготовки кадров в сфере кибербезопасности;
- развитие международного сотрудничества в данной сфере.

В этой связи в целях совершенствования организации деятельности всех заинтересованных по усилению мер защищенности граждан, общества и государства от преступных посягательств в сфере противодействия киберпреступности на 2024 – 2025 годы запланировано проведение следующих мероприятий.

№ п.п.	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
-----------	--------------------------	-------------	--------------------

### ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- |    |  |   |                              |
|----|--|---|------------------------------|
| 1. | Разработка и принятие региональных планов мероприятий по реализации настоящего комплексного плана с учетом специфики регионов и складывающейся ситуации  | Минский горисполком,<br>облисполкомы  | до 1 марта<br>2024 года      |
| 2. | Рассмотрение на заседаниях Минского горисполкома, облисполкомов, вопросов реализации мероприятий настоящего комплексного плана, региональных планов, а также вопросов эффективности принимаемых мер, направленных на профилактику и противодействие киберпреступности, выявление причин и условий, способствующих совершению киберпреступлений | Минский горисполком,<br>облисполкомы  | не реже одного раза<br>в год |
| 3. | Анализ состояния и прогноз развития ситуации в сфере профилактики и противодействия киберпреступности  | МВД, Следственный<br>комитет, Нацбанк   | 2024 – 2025 годы             |
| 4. | Разработка проекта нормативного правового акта, регламентирующего порядок ограничения доступа к интернет-ресурсам, используемым в противоправной деятельности  | МВД, Генеральная прокуратура,<br>Минюст, Минсвязи, Мининформ,<br>МАРТ, Следственный комитет,<br>Нацбанк | -”-                          |
| 5. | Проработка вопроса создания единой автоматизированной государственной системы мониторинга информационного пространства, позволяющей выявлять интернет-ресурсы, используемые в качестве средства совершения преступлений, а также на которых размещена информация, запрещенная к распространению законодательством                              | Минсвязи, Мининформ,<br>МВД, КГБ, ОАЦ   | -”-                          |

№ п.п.	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
6.	Изучение возможности разработки и внедрения системы проверки сетевых пакетов по содержимому (dpi-система) с целью регулирования и фильтрации трафика для эффективного противодействия использованию анонимайзеров, VPN и прокси-серверов в противоправных целях в белорусском сегменте сети Интернет	Минсвязи, МВД, КГБ, ОАЦ, иные заинтересованные органы и организации	2024 – 2025 годы
7.	Рассмотрение возможности создания интернет-ресурса, содержащего сведения о ”фишинговых“ ссылках, поддельных страницах банковских учреждений, интернет-магазинов, аккаунтах (страницах) в социальных сетях и мессенджерах, являющихся лжеплощадками по продаже товаров и услуг. Распространение информации о деятельности данного ресурса среди населения	Мининформ, Минсвязи, МВД, КГБ, Следственный комитет, иные заинтересованные органы и организации	2024 год
8.	Проведение анализа причин и условий совершения несовершеннолетними правонарушений с использованием глобальной компьютерной сети Интернет, в том числе под влиянием злоумышленников	МВД, Минобразование, Минский горисполком, облисполкомы	2024 – 2025 годы
9.	Организация взаимодействия и обмена информацией между правоохранительными органами и поставщиками платежных услуг по обмену информацией о несанкционированных платежных операциях и попытках их совершения в рамках реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 августа 2023 г. № 269 ”О мерах по противодействию несанкционированным платежным операциям“	Нацбанк, МВД, Следственный комитет, иные заинтересованные органы и организации	2024 год

№ п.п.	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
10.	Проведение анализа эффективности принимаемых мер по профилактике и противодействию киберпреступности в учреждениях образования	Минобразование, Минский горисполком, облисполкомы	2024 – 2025 годы
11.	Создание на базе Парка высоких технологий диалоговой площадки для вовлечения ИТ-компаний в сферу противодействия (профилактики) киберпреступности, в том числе в целях минимизации рисков, сопряженных с использованием цифровых знаков (токенов) в противоправной деятельности	МВД, Секретариат ПВД, Следственный комитет, иные заинтересованные органы и организации	-”-
12.	Проработка вопроса внедрения механизма обязательного страхования от хищений денежных средств физических и юридических лиц, находящихся на банковских счетах	Минфин, Нацбанк, Следственный комитет, МВД, КГК	2024 год
13.	Повышение уровня материально-технического обеспечения подразделений, осуществляющих борьбу с киберпреступлениями, а также учреждения образования ”Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь“, осуществляющего подготовку сотрудников органов внутренних дел по направлению оперативно-служебной деятельности ”Противодействие киберпреступлениям и компьютерная разведка“, в том числе компьютерной техникой и программными средствами	МВД, Следственный комитет	2024 – 2025 годы

№ п.п.	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
14.	Проведение мероприятий практического характера, направленных на пресечение выявления (раскрытие) особо тяжких, тяжких и серийных киберпреступлений, имеющих межрегиональный или международный характер, а также киберпреступлений, получивших широкий общественный резонанс	МВД, КГБ, Следственный комитет	2024 – 2025 годы
15.	Организация и проведение сбора информации в глобальной компьютерной сети Интернет с использованием современных информационных технологий, технических средств получения информации, а также анализ интернет-трафика, направленный на устранение киберугроз	МВД, КГБ, ОАЦ	-”-
16.	Выявление и пресечение противоправной деятельности, осуществляемой с использованием криптовалют и иных цифровых финансовых инструментов	МВД, КГК, Следственный комитет, МНС	-”-
17.	Реализация комплекса мер, направленных на установление и привлечение к ответственности лиц, а также владельцев информационных ресурсов, распространяющих материалы террористической и иной экстремистской направленности посредством глобальной компьютерной сети Интернет, пресечение различных форм ”электронного“ и ”телефонного“ терроризма, анонимных сообщений, содержащих угрозы в адрес лиц и объектов, подлежащих государственной охране	КГБ, МВД, Следственный комитет, ОАЦ	-”-

№ п.п.	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
18.	Выявление и ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащим информационные сообщения и (или) материалы, направленные на совершение противоправной деятельности в сети Интернет, интернет-ресурсов, средств обеспечения анонимности (прокси-серверы, анонимные сети типа Tor и другие), позволяющих пользователям интернет-услуг получать доступ к интернет-ресурсам, идентификаторы которых включены в список ограниченного доступа, добавление в список ограниченного доступа идентификаторов этих интернет-ресурсов, средств обеспечения анонимности	МВД, КГБ, ОАЦ, Мининформ, МАРТ, Минсвязи, иные заинтересованные органы и организации	2024 – 2025 годы
19.	Совершенствование способов повышения безопасности при совершении операций с использованием банковских платежных карт и их реквизитов, в том числе путем внедрения эффективных систем мониторинга и предотвращения мошеннических операций	Нацбанк, банки и небанковские кредитно- финансовые организации, МВД, Следственный комитет	-”-
20.	Обмен информацией о технических средствах и способах обнаружения потенциально вредоносных программ	Следственный комитет, ГКСЭ, МВД, КГБ	-”-
21.	Анализ применения уголовного и уголовно-процессуального законодательства, рассмотрения заявлений и сообщений, обобщение судебно-следственной практики по делам о киберпреступлениях и мошенничествах, совершенных с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе с целью формирования единообразной правоприменительной практики, а также определения необходимости внесения законодательных инициатив	Следственный комитет, Генеральная прокуратура, Верховный суд, МВД	-”-

№ п.п.	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
22.	Информирование операторами электросвязи правоохранительных органов о действиях абонентов и иных инцидентах, имеющих признаки противоправной деятельности, в том числе по жалобам граждан	Минсвязи, МВД, Следственный комитет	2024 – 2025 годы
23.	Проведение социологических исследований о ситуации, связанной с противодействием киберпреступности, осведомленностью граждан о способах действий злоумышленников, эффективностью проводимых профилактических мероприятий, а также по иным актуальным вопросам	Институт социологии НАН Беларуси, МВД	-”-
24.	Проработка вопроса предоставления операторами сотовой электросвязи в адрес банков информации о геолокации абонента в момент поступления СМС-сообщения от банка, который инициировал данное сообщение, а также о подтверждении принадлежности абонентского номера пользователю	Минсвязи, МВД, Следственный комитет, Нацбанк	-”-
<b>ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ</b>			
25.	Размещение и регулярное обновление на интернет-сайтах республиканских органов государственного управления информационных материалов по профилактике и противодействию киберпреступности	Государственные органы и организации, подчиненные Совету Министров, Минский горисполком, облисполкомы	-”-
26.	Включение вопросов профилактики киберпреступности и мошенничеств, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий в тематику единых дней информирования	Минский горисполком, облисполкомы, иные заинтересованные органы и организации	-”-



№ п.п.	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
27.	Разработка и распространение среди социально уязвимых слоев граждан (престарелых, инвалидов) тематических информационных материалов (буклетов, памяток и др.) о формах и методах совершения киберпреступлений, правилах безопасной работы в сети Интернет, цифровой и финансовой грамотности	Минский горисполком, облисполкомы, МВД, иные заинтересованные органы и организации	2024 – 2025 годы
28.	Организация и проведение недели финансовой грамотности детей и молодежи	Нацбанк, банки, финансовые организации	-”-
29.	Включение вопросов по основам цифровой безопасности в тестовые задания республиканской олимпиады по финансовой грамотности среди учащихся учреждений общего среднего образования	Нацбанк	-”-
30.	Наполнение информационными материалами по цифровой безопасности личных финансов единого портала финансовой грамотности ( <a href="http://fingramota.by/">http://fingramota.by/</a> )	Нацбанк, МВД	-”-
31.	Проведение тематических мероприятий по противодействию кибербуллингу, вовлечению несовершеннолетних в противоправную деятельность в сети Интернет	Минобразование, МВД, Минский горисполком, облисполкомы	-”-
32.	Освещение вопросов цифровой безопасности, этикета, ответственности за правонарушения, безопасной работы в сети Интернет на информационных, классных (кураторских) часах	Минобразование, Минский горисполком, облисполкомы	-”-

№ п.п.	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
33.	Размещение в ведомственных средствах массовой информации, на официальных сайтах, страницах в социальных сетях и мессенджерах информационных материалов по тематике противодействия киберпреступности	МВД, Следственный комитет	2024 – 2025 годы
34.	Размещение и обновление на информационных стендах (уголках правовых знаний), официальных сайтах учреждений образования памяток для обучающихся и законных представителей ”Компьютерная безопасность“	Минобразование, Минский горисполком, облисполкомы	-”-
35.	Проведение занятий для социальных работников территориальных центров социального обслуживания населения по вопросам профилактики киберпреступлений и мошенничеств, совершаемых в отношении пожилых граждан и инвалидов, в рамках ”Школы социального работника“	Минский горисполком, облисполкомы	-”-
36.	Организация и проведение выступлений представителей МВД в учреждениях, организациях, на предприятиях по тематике кибербезопасности и профилактики киберпреступности	МВД, Минский горисполком, облисполкомы, иные заинтересованные органы и организации	-”-
37.	Освещение в теле- и радиоэфире фактов раскрытия киберпреступлений, задержания злоумышленников, а также разъяснение принципа неотвратимости наказания за совершенные деяния	Мининформ, Белтелерадиокомпания, ЗАО ”Второй национальный телеканал“, ЗАО ”Столичное телевидение“	-”-

№ п.п.	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
38.	Размещение в теле- и радиопередачах тематических материалов, направленных на повышение осведомленности населения о способах действий кибермошенников, мерах противодействия, правилах обеспечения цифровой безопасности	МВД, Мининформ, Белтелерадиокомпания, ЗАО "Второй национальный телеканал", ЗАО "Столичное телевидение"	2024 – 2025 годы
39.	Производство и размещение (распространение) социальной телевизионной, наружной рекламы, радиорекламы, рекламы на транспортных средствах по тематике кибербезопасности, а также ее размещение (распространение) в местах массового пребывания граждан и в глобальной компьютерной сети Интернет	МВД, Следственный комитет, Минский горисполком, облисполкомы, Белтелерадиокомпания, ЗАО "Второй национальный телеканал", ЗАО "Столичное телевидение", иные заинтересованные органы и организации	
40.	Размещение на информационных стендах, трансляция видеороликов, аудиоинформации по тематике профилактики киберпреступлений и мошенничеств на объектах и в подвижном составе железнодорожного и общественного транспорта, Минского метрополитена	Минский горисполком, облисполкомы, Минтранс, МВД	-”-
41.	Информирование населения (при необходимости) о новых способах совершения киберпреступлений путем направления СМС-сообщений, размещения информационных материалов на стендах организаций, предприятий, в общественных местах и иными способами	МВД, Минсвязи, операторы сотовой связи, Минский горисполком, облисполкомы, иные заинтересованные органы и организации	-”-
42.	Размещение профилактических материалов по тематике противодействия киберпреступности на извещениях об оплате жилищно-коммунальных услуг	Минский горисполком, облисполкомы	-”-

№ п.п.	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
-----------	--------------------------	-------------	--------------------

### НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- |     |   |                           |                  |
|-----|---|---------------------------|------------------|
| 43. | Совершенствование учебных программ по осуществлению подготовки сотрудников органов внутренних дел по направлению оперативно-служебной деятельности ”Противодействие киберпреступлениям и компьютерная разведка“ | МВД                       | 2024 – 2025 годы |
| 44. | Проведение научных исследований по проблемам противодействия киберпреступности  | МВД                       | -”-              |
| 45. | Подготовка учебных изданий для обеспечения подготовки сотрудников органов внутренних дел по направлению оперативно-служебной деятельности ”Противодействие киберпреступлениям и компьютерная разведка“          | МВД                       | -”-              |
| 46. | Организация стажировок профессорско-преподавательского состава учреждений образования МВД в подразделениях по противодействию киберпреступности   | МВД                       | -”-              |
| 47. | Разработка методических рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности органов внутренних дел и предварительного следствия по противодействию киберпреступлениям                                  | МВД, Следственный комитет | -”-              |
| 48. | Обеспечение учреждений образования МВД архивными ДОУ, материалами проверок и статистическими сведениями в сфере противодействия киберпреступности для использования в образовательном процессе                  | МВД                       | ежегодно         |

№ п.п.	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
49.	Участие представителей подразделений по противодействию киберпреступности в проведении учебных занятий с курсантами учреждений образования МВД	МВД	по отдельному графику
50.	Разработка и включение в учебные программы средних, средних специальных и высших учебных заведений курсов (тематических блоков) по вопросам цифровой и финансовой грамотности	Минобразование, МВД, Следственный комитет	2024 – 2025 годы
51.	Организация обучения (повышения квалификации) специалистов правоохранительных и контролирующих органов выявлению и пресечению противоправной деятельности, осуществляемой с использованием криптовалют и иных цифровых финансовых инструментов	МВД, Следственный комитет, Генеральная прокуратура, МНС, иные заинтересованные органы и организации	-”-
52.	Проведение научно-практических конференций, круглых столов, форумов, обучающих семинаров и иных научных мероприятий по вопросам противодействия киберпреступности и профилактики данного негативного социально-правового явления	МВД, иные заинтересованные органы и организации	-”-

### МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

53.	Участие в международных научно-практических и обучающих конференциях, форумах, семинарах, тренингах и иных мероприятиях по тематике противодействия киберпреступности, в том числе с целью изучения передового международного опыта и наилучших практик в данной области	МВД, Следственный комитет, Генеральная прокуратура, ГКСЭ, иные заинтересованные органы и организации	-”-
-----	--	--	-----

№ п.п.	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
54.	Укрепление и расширение сотрудничества с правоохранительными и иными компетентными органами, а также специальными службами иностранных государств, осуществляющими деятельность по противодействию киберпреступности. Планирование и проведение совместных мероприятий	МВД, Следственный комитет, Генеральная прокуратура, МИД, иные заинтересованные органы и организации	2024 – 2025 годы
55.	Развитие сотрудничества с международными организациями, мандат которых включает вопросы противодействия киберпреступности, использование их организационных, технических и консультативных возможностей для укрепления национального потенциала государства в указанной сфере	МИД, МВД, Следственный комитет, иные заинтересованные органы и организации	-”-

**Примечание.** Контроль за выполнением комплексного плана осуществляет МВД.

Координацию и организацию деятельности государственных органов и организаций по выполнению комплексного плана осуществляет структурное подразделение МВД, ответственное за противодействие киберпреступности.

Координацию и контроль за реализацией мероприятий ответственными исполнителями на региональном уровне осуществляют территориальные органы внутренних дел (далее – ОВД). В компетенцию ОВД входит изучение и анализ эффективности проделанной работы заинтересованными субъектами, а также подготовка доклада о ситуации в регионе для ее рассмотрения в рамках заседаний Минского горисполкома, облисполкомов.

При невыполнении или некачественном выполнении мероприятий комплексного плана, соответствующий ОВД направляет информацию об этом в МВД для принятия мер реагирования, установленных законодательством.

Государственные органы, указанные первыми в графе ”Исполнители“ (за исключением пунктов 1, 2, 25 – 27, 35, 40, 42), комплексного плана:

являются ответственными исполнителями и обеспечивают своевременное и качественное выполнение соответствующих мероприятий. При необходимости к реализации могут привлекаться не названные в числе

исполнителей государственные органы (организации), в компетенцию которых входит решение соответствующих вопросов;

направляют в МВД информацию о выполнении мероприятий комплексного плана, по которым они являются ответственными исполнителями:

не позднее 20 января 2025 г. – о выполнении пунктов 5 – 7, 9, 10, 12, 17, 19 – 24, 28 – 32, 34, 37, 50, 55;

не позднее 20 января 2026 г. – о выполнении пунктов 5, 6, 10, 17, 19 – 24, 28 – 32, 34, 37, 50, 55.

Соисполнители по пунктам плана, где ответственным является МВД, направляют информацию о выполнении мероприятий в пределах компетенции в МВД в вышеуказанные сроки.

Минский горисполком, облисполкомы направляют в МВД информацию о выполнении мероприятий, предусмотренных пунктом 1 – не позднее 15 марта 2024 г., о выполнении пунктов 2, 25 – 27, 35, 40, 42 – не позднее 20 января 2025 г. и 20 января 2026 г.

МВД до 10 февраля 2025 г. и 10 февраля 2026 г. информирует Совет Министров Республики Беларусь о выполнении комплексного плана.