**Правовое регулирование профилактики насилия в семье**

Основным нормативным правовым актом в области профилактики правонарушений является Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Именно он призван обеспечить законность и эффективность предупреждения преступлений и административных правонарушений, в том числе и в сфере семейно-бытовых отношений. В ст. 17 данного Закона определены основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение насилия в семье. Принятие Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» позволило осуществлять предупредительную деятельность не беспорядочно, как это было ранее, а в тесной связи с единой общегосударственной программой борьбы с преступностью. Реализация этого Закона в дальнейшем позволит выстроить государственную систему профилактики правонарушений в Республике Беларусь; разработать долгосрочные республиканские и региональные целевые программы по профилактике правонарушений; выработать комплекс мер по координации и совершенствованию деятельности в сфере профилактики правонарушений государственными органами, иными организациями и гражданами. Следует отметить, что в современных условиях на характер правового регулирования противодействия правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений все большее влияние оказывает международное право. Так, в Конституции Республики Беларусь по аналогии с конституциями ряда зарубежных стран установлено, что наше государство признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие своих законов этим принципам (ст. 8). Международно-правовые акты имеют непосредственное отношение к сфере семьи, так как в своей совокупности обеспечивают право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность в сторону их детализации и гарантируют защиту от содержания в рабстве или подневольном состоянии, от пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинства обращения или наказания, от произвольного ареста или задержания. Основополагающую правовую базу для решения государственной проблемы семейно-бытовой деликтности создают такие международные правовые акты, как принятые Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщая декларация прав человека (1948), Декларация прав ребенка (1959), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (1993) и др. Таким образом, современное состояние системы правовых основ противодействия правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений в 45 Республике Беларусь характеризуется наличием двух взаимосвязанных подсистем: норм внутреннего права и общепризнанных международно- правовых норм. Подсистема внутреннего правового регулирования представляет собой цепь субординированных в порядке социальной значимости и юридической силы актов: Конституции – законов – подзаконных актов. Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» является основным нормативным правовым актом в области профилактики насилия в семье. Именно он призван обеспечить законность и эффективность предупреждения преступлений и административных правонарушений, в том числе и в сфере семейных отношений. Принятие данного Закона в 2008 г. позволило осуществлять предупредительную деятельность не беспорядочно, как это было ранее, а в тесной связи с единой общегосударственной программой борьбы с преступностью.

16 апреля 2014 г. вступил в силу новый Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Реализация этого Закона в дальнейшем позволит выстроить стройную государственную систему профилактики насилия в семье и выработать комплекс мер по координации и совершенствованию деятельности в этой сфере государственными органами, иными организациями и гражданами. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» насилие в семье – умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания. В Законе «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определены лица, в отношении которых может быть совершено семейное насилие, относя к ним членов семьи. Понятие членов семьи законодатель раскрывает в ст. 1.4 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, сводя его к тому, что членами семьи являются близкие родственники (родители, дети, усыновители, усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабка, внуки, а также супруг (супруга)), другие родственники (лица, находящиеся в родственной связи, имеющие общих предков до прадеда и прабабки включительно, а также супруг (супруга), близкие родственники супруга (супруги)), нетрудоспособные иждивенцы и иные лица, проживающие совместно и ведущие общее хозяйство.

Аналогичным является и определение членов семьи, содержащееся в ст. 4 Уголовного кодекса Республики Беларусь. 46 В ст. 17 нового Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» определены основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение насилия в семье. Так, местные исполнительные и распорядительные органы во взаимодействии с органами внутренних дел, органами управления здравоохранением, государственными организациями здравоохранения, органами управления образованием, учреждениями образования, органами по труду, занятости и социальной защите, учреждениями социального обслуживания, иными организациями принимают меры по выявлению и устранению причин насилия в семье и условий, ему способствующих, организуют деятельность по оказанию помощи жертвам насилия.

Местные исполнительные и распорядительные органы во взаимодействии с органами внутренних дел, органами управления образованием, учреждениями образования, органами по труду, занятости и социальной защите, иными организациями обеспечивают проведение информационно-просветительской работы по предупреждению насилия в семье, организуют деятельность по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов по вопросам профилактики насилия в семье. Местные исполнительные и распорядительные органы принимают решения о создании государственных организаций, их структурных подразделений по предоставлению услуг временного приюта гражданам, пострадавшим от насилия в семье, а также принимают при необходимости в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, меры по обеспечению местами временного пребывания граждан, в отношении которых вынесено защитное предписание.

Учреждения социального обслуживания, иные государственные организации, их структурные подразделения, оказывающие социальные услуги гражданам, пострадавшим от насилия в семье, осуществляют учет данных об оказании помощи гражданам, пострадавшим от насилия в семье, обобщают, систематизируют и анализируют полученную информацию.

Органы внутренних дел во взаимодействии с учреждениями социального обслуживания, иными государственными организациями, их структурными подразделениями, оказывающими социальные услуги гражданам, пострадавшим от насилия в семье, государственными организациями здравоохранения, учреждениями образования, организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющими жилищно-коммунальные услуги, в пределах своей компетенции проводят профилактические мероприятия по выявлению фактов насилия в семье и граждан, совершающих насилие в семье.

Органы внутренних дел осуществляют учет сведений о  правонарушениях, совершенных членами семьи по отношению к другим членам семьи, обобщают и систематизируют полученную информацию.

Органы прокуратуры, органы внутренних дел, местные исполнительные и распорядительные органы, другие государственные органы, государственные организации здравоохранения, учреждения образования в целях защиты прав, свобод и законных интересов детей в пределах своей компетенции осуществляют подготовку материалов для принятия в установленном порядке решений о признании граждан ограниченно дееспособными, об отобрании ребенка без лишения родительских прав или о лишении родительских прав, о применении принудительных мер безопасности и лечения граждан, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями).

Органы внутренних дел и органы прокуратуры разъясняют гражданам, пострадавшим от насилия в семье, их право обратиться с заявлением о возбуждении уголовного дела либо с заявлением об административном правонарушении, информируют их об организациях, в которых оказывается помощь пострадавшим от насилия в семье, а также в пределах своей компетенции осуществляют подготовку материалов для принятия в установленном порядке решений о привлечении граждан, совершающих насилие в семье, к административной или уголовной ответственности.

Государственные организации здравоохранения оказывают медицинскую и психологическую помощь гражданам, пострадавшим от насилия в семье, уведомляют о совершенном насилии в семье другие субъекты профилактики правонарушений согласно их компетенции, представляют в установленном порядке информацию о гражданах, пострадавших от насилия в семье, и гражданах, совершивших насилие в семье, которым оказана медицинская помощь. В целях профилактики насилия в семье могут приниматься меры как общей, так и индивидуальной профилактики правонарушений.

К мероприятиям по выявлению фактов насилия в семье относятся:

· выявление и информирование организаций здравоохранения о гражданах, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, злоупотребляющих спиртными напитками;

· выявление и принятие предусмотренных законодательством мер к владельцам огнестрельного оружия, нарушающим общественный порядок, злоупотребляющим алкогольными напитками, допускающим немедицинское потребление наркотических средств, страдающим психическими расстройствами (заболеваниями) или совершающим действия, дающие основание предполагать наличие у них психического 48 расстройства (заболевания);

· выявление с использованием возможностей школ и дошкольных учреждений детей, воспитывающихся в неблагополучных семьях;

· предметная работа каждого участкового инспектора милиции по отработке административных участков, установлению лиц, допускающих конфликтные ситуации в сфере семейно-бытовых отношений, и принятие в отношении них мер, предусмотренных законодательством;

· проведение мероприятий по выявлению лиц, занимающихся изготовлением, реализацией спиртосодержащих жидкостей, в том числе собственного изготовления;

· внесение в органы исполнительной и распорядительной власти предложений о совершенствовании профилактической работы с населением, в том числе с несовершеннолетними и молодежью, по месту жительства (организация спортплощадок, кружков по интересам и т. д.).

Пунктом 52 Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 гг., утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2017 № 149, Минтруда и соцзащиты, МВД, республиканским органам государственного управления, облисполкомам, Минскому горисполкому, общественным объединениям поручено ежегодное проведение республиканской профилактической акции «Дом без насилия!». Данная акция направлена на профилактику правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, путем вовлечения широких слоев населения в оказание помощи и содействия государственным органам в решении проблем бытового насилия и семейного неблагополучия.

 «Семья без насилия» – это комплекс совместных мероприятий со стороны заинтересованных субъектов профилактики правонарушений и общественных организаций по установлению и локализации факторов, угрожающих благополучию семьи. Цель проведения акции: широкое привлечение заинтересованных для решения проблем семейного неблагополучия, предупреждения его зарождения и развития. Основными задачами акции являются:

· выявление и устранение причин и условий, приведших к возникновению семейного неблагополучия и домашнего насилия;

· оказание социальной, психологической, педагогической и медицинской помощи семье;

· реабилитация жертв домашнего насилия;

· предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.