

Билет 23.

Становление государственного суверенитета Республики Беларусь: Декларация о государственном суверенитете БССР, принятие Конституции Республики Беларусь, введение должности Президента Республики Беларусь, республиканские референдумы.

Переход во второй половине 1980-х гг. к перестройке общества на демократических основах и постепенное ослабление союзной власти обусловили необходимость решения национальной проблемы. Пока власть СССР оставалась сильной, национальный вопрос считался решённым.

С весны 1990 г. начался "парад суверенитетов" - движение союзных республик за полный государственный суверенитет. Первыми заявили о своем суверенитете Литва, Латвия и Эстония. Процесс суверенизации ускорился и стал всеобщим после принятия 12 июня 1990 г. I съездом народных депутатов РСФСР Декларации о государственном суверенитете РСФСР. В течение нескольких месяцев к "параду суверенитетов" присоединились остальные республики Союза ССР.



27 июля 1990 г. сессия Верховного Совета БССР приняла *Декларацию о государственном суверенитете Белорусской ССР*. В ней БССР провозглашалась суверенным государством. Дата принятия этой Декларации была объявлена Днём Независимости Республики Беларусь (Днем Республики).

Между девятью республиками СССР велись переговоры о заключении нового Союзного договора. В марте 1991 г. состоялся референдум по этому вопросу. 76,4 % голосовавших высказались за сохранение Союза. В БССР этот показатель был ещё выше и составил 82,7%. Попытка консервативных сил в КПСС отстранить М. Горбачева от власти и сохранить СССР в августе 1991 г. потерпела крах и ускорила распад СССР.



Во время августовского путча 1991 г. в Москве

25 августа 1991 г. внеочередная сессия Верховного Совета БССР приняла Закон "О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской ССР о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики" и на следующий день Закон "Об обеспечении политической и экономической самостоятельности Белорусской ССР". Это означало юридическое оформление *независимости* Беларуси. **19 сентября 1991 г.** Верховный Совет утвердил новое название "Республика Беларусь", в сокращенном варианте - "*Беларусь*". 18 октября 1991 г. был принят Закон «О гражданстве Республики Беларусь». **Гражданство** - правовая принадлежность лица к государству - стало неотъемлемой частью государственного суверенитета Беларуси.



В условиях неудачных попыток центральной власти разработать новый Союзный договор, который бы сохранил обновлённый СССР, Президент Российской Федерации Б. Н. Ельцин, Президент Украины Л. М. Кравчук и Председатель Верховного Совета Республики Беларусь С. С. Шушкевич 8 декабря 1991 г. объявили на встрече в Беловежской пуще: «Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование». Одновременно состоялось подписание

Соглашения о создании Содружества Независимых Государств (СНГ), которое представляет собой межправительственную региональную организацию. Достигнутые договорённости получили название **Беловежского соглашения**.



Президент Украины Л. Кравчук, Председатель Верховного Совета Республики Беларусь С. Шушкевич и Президент России Б. Ельцин после подписания Соглашения о создании СНГ в Беловежской пуще.

Верховный Совет Республики Беларусь 10 декабря 1991 г. принял постановление, которое расторгло Договор об образовании СССР от 30 декабря 1922 г., и ратифицировал Соглашение о создании СНГ. Оно было утверждено также Верховными Советами Российской Федерации и Украины.

Эмблема СНГ

Основатели СНГ пригласили все другие республики бывшего СССР вступить в Содружество. 21 декабря 1991 г. в состав СНГ вошли 11 стран. 25 декабря 1991 г. первый Президент СССР М. С. Горбачёв подал в отставку, а на следующий день, 26 декабря,



Верховный Совет СССР юридически признал факт распада этого государства. Центром СНГ был выбран Минск.



В 1991 г. Беларусь стала независимым государством. Начался процесс создания модели государственного устройства. Суверенитет республики был закреплен **Конституцией Республики Беларусь**, принятой 15 марта 1994 г. Республика Беларусь провозглашалась унитарным демократическим социальным правовым государством.

Унитарное государство - это форма государственного образования, при которой территория государства не имеет в своём составе федеративных единиц, а делится на административно-территориальные единицы. В демократическом государстве обеспечиваются права человека, а единственный источник государственной власти – народ. В социальном государстве главным является создание условий для свободного и достойного развития личности. Правовое государство - это государство, в котором реализуются принципы разделения властей и верховенства законов, обязательное их исполнение всеми государственными органами и должностными лицами, равенство всех людей перед законом, обеспечение прав и свобод граждан.



Согласно Конституции, основанной на принципе разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной, Верховный Совет Республики Беларусь являлся высшим представительным постоянно действующим и единственным законодательным органом государственной власти Республики Беларусь.

Здание Верховного Совета Республики Беларусь

Главой государства и исполнительной власти стал Президент Республики Беларусь. Его полномочия включали важнейшие вопросы жизнедеятельности страны: защиту суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечение политической и экономической стабильности, сохранение прав и свобод граждан. В 1994 г. состоялись президентские

выборы, которые стали первыми демократическими выборами в новейшей истории Беларуси. В результате проведения президентских выборов после второго тура первым Президентом Республики Беларусь был избран **Александр Григорьевич Лукашенко**. За него проголосовало 80,3% избирателей.



По инициативе Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко **14 мая 1995 г.** был проведен **республиканский референдум**, на который вынесены вопросы о придании русскому языку равного статуса с белорусским («за» - 83,3%), об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь («за» - 75,1%), об одобрении действий Президента, направленных на экономическую интеграцию с Российской Федерацией («за» - 83,3%), о внесении изменений в Конституцию Республики Беларусь 1994 г., позволяющих Президенту досрочно прекратить полномочия Верховного Совета в случае систематического или грубого нарушения Конституции («за» - 77,7%).

Верховный Совет Белорусской ССР 19 сентября 1991 г. в результате голосования утвердил Государственный герб «Погоня» и флаг с тремя бело-красно-белыми горизонтальными полосами. Герб «Погоня» является историческим символом, он известен ещё со времён существования ВКЛ. Использование средневековой символики вызвало неоднозначную реакцию. Высказывалось недовольство по поводу такой символики по причине того, что она применялась с согласия оккупационных властей на захваченной немецко-фашистскими войсками территории Беларуси во время Великой Отечественной войны. По инициативе Президента Республики Беларусь на республиканский референдум 14 мая 1995 г. был вынесен вопрос: «Поддерживаете ли Вы предложение об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь?». 3,6 млн (75%) избирателей поддержали данное предложение.

Был принят новый Государственный герб. В нём, как и в предыдущем гербе БССР, сохранились снопы колосьев, которые обрамляются красной лентой. В центре вместо серпа и молота находится очертание Республики Беларусь в лучах солнца, вместо названия БССР - Республика Беларусь. Новый флаг представляет собой полотнище с двумя горизонтальными красно-зелёными полосами и размещённым слева белорусским орнаментом красного цвета на белом фоне. Ежегодно во второе воскресенье мая в нашей стране отмечается День Государственного флага и Государственного герба.



В 1995 г. были утверждены государственные награды Республики Беларусь, в том числе Положения о звании «Герой Беларуси», орденах Отечества, Франциска Скорины.



Медаль Героя
Беларуси



Орден Отечества
I степени



Орден Франциска
Скорины



Первым Героем Беларуси стал в 1996 г. военный лётчик **Владимир Карват**. Ценой собственной жизни он отвёл горящий самолёт в сторону от д. Большое Гатище Барановичского района и спас жизни многих людей. За мужество и героизм, проявленные при исполнении воинского долга, подполковник В. Н. Карват удостоен (посмертно) высшей степени отличия Республики Беларусь. Она присуждается за исключительные заслуги перед государством и обществом, связанные с подвигом, совершённым во имя свободы, независимости и процветания Беларуси. Это воинская и трудовая награда.

Создание в 1991 г. суверенного государства - Республики Беларусь вызвало необходимость оформления её национальной государственности. Прежде всего требовалось создать действенную модель государственного устройства, которая основывалась бы на принципе разделения властей. Строительство правового государства в Республике Беларусь было связано с реализацией этого принципа. На что и была нацелена Конституция, принятой 15 марта 1994 г. Верховным Советом Республики Беларусь. Согласно Конституции:

Президент – глава государства и исполнительной власти		
Законодательная власть	Исполнительная власть	Судебная власть
Парламент – Верховный Совет Республики Беларусь	Правительство – Совет Министров Республики Беларусь	Верховный суд, Высший Хозяйственный суд, Конституционный суд

Однако функции разных ветвей власти оказались неточно определёнными. В середине 1990-х гг. назрела необходимость чёткого определения полномочий Президента, Правительства и Парламента, поскольку наблюдался определённый дисбаланс взаимоотношений между различными ветвями власти. Становление президентской (распорядительной) вертикали власти и стремление депутатов Парламента (Верховного Совета) сохранить свой статус, к которому они привыкли за предыдущие годы, вызвало острый политический кризис. Группа оппозиционных депутатов Верховного Совета поставила вопрос об ограничении полномочий Президента.

Важную роль в разрешении противостояния между законодательной и исполнительной ветвями власти сыграл **республиканский референдум, проведённый 24 ноября 1996 г.** Его целью стало уточнения статей Конституции Республики Беларусь, посвящённых осуществлению принципа

разделения властей. На голосование были вынесены два проекта обновлённой Конституции, предложенные один - Президентом, второй - частью депутатов Верховного Совета (фракции аграриев и коммунистов).

Проект Конституции, предложенный Президентом, предусматривал расширение его полномочий как главы государства. В альтернативном депутатском проекте вообще не предусматривалась должность Президента, институт президентства ликвидировался и предлагалось возвращение к парламентской республике. По сути, голосование отвечало на вопрос о том, кого поддержит белорусский народ.

Итоги референдума стали свидетельством широкой поддержки населением Беларуси курса Президента, направленного на преодоление политического кризиса в стране: 70,4% избирателей проголосовало за внесение изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь 1994 г., предложенных Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, и 88,2% избирателей проголосовало за перенесение Дня независимости Республики Беларусь с 27 на 3 июля.

Вопросы, вынесенные на референдум	Итоги голосования
<p>• Иницируемые Президентом:</p> <p>1. Перенести День независимости Республики Беларусь (День Республики) на 3 июля.</p> <p>2. Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями (новая редакция Конституции Республики Беларусь), предложенными Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко.</p> <p>3. Выступаете ли Вы за свободную, без ограничений, куплю и продажу земли?</p> <p>4. Поддерживаете ли Вы отмену смертной казни в Республике Беларусь?</p> <p>• Иницируемые депутатами Верховного Совета Республики Беларусь:</p> <p>5. Принять Конституцию Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, предложенными депутатами фракции коммунистов и аграриев.</p> <p>6. Выступаете ли Вы за то, чтобы руководители местных органов исполнительной власти избирались непосредственно жителями соответствующей административно-территориальной единицы?</p> <p>7. Согласны ли Вы, что финансирование всех ветвей власти должно осуществляться гласно и только из государственного бюджета?</p>	<p>«За» - 88,2%</p> <p>«За» - 70,5%</p> <p>По остальным вопросам не были приняты решения, так как они не набрали необходимого количества голосов</p> <p>1,2,5,6– обязательный референдум</p> <p>3,4,7– консультативный референдум</p>

Согласно Конституции Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г.) Главой государства является Президент Республики Беларусь. Он считается гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина Республики Беларусь. Представительный и законодательный орган власти - Парламент - Национальное собрание Республики Беларусь. За Парламентом закреплены функции обсуждения и принятия законов, государственного бюджета, контроль за исполнением бюджета. Законы, принятые Парламентом, регулируют все важнейшие сферы государственной и общественной жизни. Парламент состоит из двух палат - Палаты представителей и Совета Республики.

Свидетельством укрепления внутривнутриполитического положения Республики Беларусь стали итоги республиканского референдума 17 октября 2004 г. Вопрос, вынесенный на всенародное обсуждение: «Разрешаете ли Вы первому Президенту Республики Беларусь Лукашенко А.Г. участвовать в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь в выборах Президента и принимаете ли ч. 1 ст. 81

Конституции Республики Беларусь в следующей редакции: „Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании?“, - поддержали 79,4% от числа граждан, внесённых в списки для голосования.

На президентских выборах в 2006 г., 2010 г., 2015 г. и 2020 г. победу одержал действующий Президент Республики Беларусь Александр Григорьевич Лукашенко.

Неотъемлемым элементом государственного устройства стали шесть Всебелорусских народных собраний, проведённых в 1996, 2001, 2010, 2016, 2021 гг.

27 февраля 2022 г. состоялся четвёртый по счёту республиканский референдум по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь. 15 марта 2022 г. они вступили в силу.

Согласно этих изменений Всебелорусское народное собрание приобретает статус высшего представительного органа народовластия. Предусматривается обязанность государства сохранять историческую правду и память о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны. В качестве конституционного долга граждан в Конституции закреплено проявление патриотизма и сохранении исторической памяти о героическом подвиге белорусского народа.

