

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Министра
образования Республики Беларусь
Р.С.Сидоренко
23.01.2018

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по подготовке запрашиваемых судами документов и участию представителей органов опеки и попечительства в судебных спорах, затрагивающих интересы детей

I. Общие положения

Настоящие Методические рекомендации определяют порядок подготовки запрашиваемых судами документов и порядок участия органов опеки и попечительства в судебных спорах, затрагивающих интересы детей. В настоящих Методических рекомендациях используются термины и их определения в значениях, установленных [Кодексом](#) Республики Беларусь о браке и семье (далее - КоБС), Гражданским процессуальным [кодексом](#) Республики Беларусь (далее - ГПК), [Законом](#) Республики Беларусь от 21 декабря 2005 г. «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии со [статьей 143](#) КоБС органами опеки и попечительства являются местные исполнительные и распорядительные органы. Осуществление функций по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних возлагается на управление (отдел) образования районного, городского исполнительного комитета, местной администрации района в городе (далее - управление (отдел) образования).

Орган опеки и попечительства может участвовать в рассмотрении гражданских дел в качестве истца, государственного органа, от собственного имени защищающего права других лиц, государственного органа, уполномоченного дать заключение по делу.

В качестве истца орган опеки и попечительства может выступать, в частности, по гражданским делам:

о признании недействительным брака, заключенного с несовершеннолетним лицом, которому брачный возраст не был снижен в установленном порядке ([статья 47](#) КоБС);

о защите родительских прав ([статья 79](#) КоБС); о лишении родительских прав ([статья 81](#) КоБС); об отобрании ребенка без лишения родительских прав ([статья 85](#) КоБС);

об отстранении виновного родителя от управления имуществом ребенка ([статья 90](#) КоБС);

об отмене усыновления ([статья 139](#) КоБС);

по гражданским делам, связанным с защитой жилищных, имущественных, наследственных и иных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты).

В качестве государственного органа, уполномоченного дать заключение по делу, орган опеки и попечительства может быть привлечен к участию в судебном заседании по гражданским делам:

об определении места жительства ребенка в случае отдельного проживания родителей вследствие расторжения брака или по другим причинам ([статьи 39, 74](#) КоБС);

об определении порядка участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя (статьи [75](#), [77](#) КоБС);

об осуществлении попечения над ребенком одним родителем и ограничении прав и обязанностей другого родителя в отношении этого ребенка ([статья 76](#) КоБС);

об определении порядка общения с внуками деда и бабушки ([статья 78](#) КоБС);

о защите родительских прав ([статья 79](#) КоБС); о лишении родительских прав ([статья 81](#) КоБС); об отобрании ребенка без лишения родительских прав ([статья 85](#) КоБС);

о возврате опекунам (попечителям) подопечного, удерживаемого без законных оснований ([статья 159](#) КоБС); об эмансипации ([статья 377](#) ГПК);

о разделе наследственного имущества для охраны интересов несовершеннолетних ([статья 1081](#) Гражданского кодекса Республики Беларусь).

По делам, вытекающим из жилищных правоотношений, затрагивающих права несовершеннолетних детей (в том числе о выселении, отчуждении жилых помещений), суды в необходимых случаях вправе привлекать к участию в деле орган опеки и попечительства для дачи соответствующего заключения, которое подлежит оценке в совокупности с другими доказательствами.

Таким образом, органы опеки и попечительства могут быть привлечены к участию в судебных заседаниях не только по делам, рассматриваемым с их обязательным участием, но и в других случаях, когда затрагиваются личные и имущественные права и законные интересы детей.

Органы опеки и попечительства, участвуя в рассмотрении гражданских дел в качестве истцов, государственных органов, от собственного имени защищающих права других лиц, государственных органов, вступивших в процесс с целью дачи заключения по делу, являются юридически заинтересованными в исходе дела лицами. Конкретный объем их прав и обязанностей зависит от процессуального положения.

Принимая участие в судебном разбирательстве, представители органа опеки и попечительства, как юридически заинтересованные в исходе дела лица, в соответствии со [ст.56](#) ГПК имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии предоставленных документов, заявлять отводы, предоставлять доказательства, участвовать в исследовании доказательств, задавать вопросы другим участникам судопроизводства по делу, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения суду, предоставлять свои доводы и соображения, возражать против ходатайств, доводов и соображений других лиц, обжаловать судебные постановления, а также совершать иные процессуальные действия, предусмотренные [ГПК](#).

Кроме того, представители органа опеки и попечительства, выступая истцом по делу, в соответствии со [ст.61](#) ГПК вправе изменить основание или предмет иска, увеличить либо уменьшить размер исковых требований или отказаться от иска, могут в предусмотренных законом случаях окончить дело мировым соглашением, в том числе путем проведения медиации в срок, установленный судом.

Действия представителя органа опеки и попечительства должны быть согласованы с руководителем управления (отдела) образования и приобщены к материалам дела в письменном виде, удостоверенные подписью руководителя управления (отдела) образования.

Следует учитывать, что в соответствии со [ст.61](#) ГПК суд не принимает отказа истца от иска, признания иска ответчиком и не утверждает мирового соглашения сторон, если эти действия противоречат закону или нарушают чьи-либо права и охраняемые законом интересы¹.

¹ Главы [6 - 9](#), [11](#), [29 - 33](#), Кодекс Республики Беларусь от 11.01.1999 № 238-3 (ред. от 09.01.2017) «Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь».

Представители органов опеки и попечительства допускаются судом к участию в деле при наличии надлежаще оформленной доверенности, которая выдается конкретному лицу для участия в судебном заседании.

Доверенность выдается за подписью руководителя управления (отдела) образования или лица, исполняющего его обязанности, скрепляется гербовой печатью, должна содержать дату, а также объем прав, предоставляемых представителю органа опеки и попечительства в суде.

Доверенность может быть выдана на совершение отдельных процессуальных действий, на участие в конкретном гражданском деле, нескольких делах или на представление интересов органа опеки и попечительства в суде по любому делу в течение определенного срока, но не более трех лет ([ст.187](#) Гражданского кодекса Республики Беларусь), что должно быть отражено непосредственно в текстовой части доверенности.

При оформлении доверенности следует учитывать положения [ст.79](#) ГПК, в соответствии с которой права представителя на подписание искового заявления, предъявление иска, передачу дела в третейский суд, полный или частичный отказ от иска, признание иска, заключение мирового соглашения, соглашения о применении медиации, медиативного соглашения, изменение предмета или основания иска, а также размера исковых требований, передачу полномочий другому лицу (передоверие), заявление ходатайств о приостановлении производства по делу по соглашению сторон, об обеспечении иска, о вынесении дополнительного решения, об отсрочке или о рассрочке исполнения решения, об изменении способа и порядка его исполнения, обжалование судебного постановления, дачу объяснений на жалобу (протест), предъявление исполнительного документа ко взысканию, получение присужденного имущества, в том числе денег, подачу заявления о пересмотре решения по вновь открывшимся обстоятельствам должны быть специально оговорены в доверенности, выданной представляемым.

Следует иметь в виду, что подлинники доверенностей, подтверждающих полномочия представителей, или копии с них судом приобщаются к делу.

Действие доверенности, подтверждающей полномочия представителя органа опеки и попечительства в суде, прекращается вследствие оснований, предусмотренных [статьей 189](#) Гражданского кодекса Республики Беларусь.

II. Порядок подготовки запрашиваемых судами у органа опеки и попечительства документов

Запросы судов о предоставлении необходимых для судебного разбирательства документов и об участии в судебных заседаниях представителей органов опеки и попечительства регистрируются в качестве входящих документов в порядке, определенном [Инструкцией](#) по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 января 2009 г. № 4².

² [Постановление](#) Министерства юстиции Республики Беларусь от 19.01.2009 № 4 (ред. от 18.08.2017) «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях».

Руководитель управления (отдела) образования своей резолюцией определяет ответственное должностное лицо, которое организует выполнение поручения суда и определяет представителя органа опеки и попечительства, на имя которого выписывается доверенность представлять интересы органа опеки и попечительства в суде.

В случае если в связи с производственной загруженностью невозможно назначить представителя из числа сотрудников управления (отдела) образования, может быть назначено таким представителем лицо из числа сотрудников социально-педагогического центра либо иного учреждения образования (юрист, педагог-психолог, педагог социальный). Доверенность такому представителю также выдается за подписью руководителя управления (отдела) образования.

Как правило, суду необходимо предоставлять акты обследования условий жизни детей, заключение органа опеки и попечительства, утвержденное его руководителем, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Обследование условий жизни детей по запросу суда осуществляется комиссией, в состав которой кроме специалиста управления (отдела) образования, на имя которого выдана доверенность, могут быть включены педагог-психолог, педагог социальный учреждения образования по территориальной принадлежности либо социально-педагогического центра. Мотивированное заключение по существу спора, затрагивающего интересы детей, также формируется указанной комиссией.

Осуществляя визит в семью, необходимо помнить о наличии спора между родителями, которые не могут достичь согласия в вопросах воспитания, места жительства, порядка общения с ребенком и т. п., учитывать возможность проявления агрессии к членам комиссии со стороны родителей, ненадлежащим образом исполняющих свои родительские обязанности. Возможно, следует обратиться к участковому инспектору или инспектору по делам несовершеннолетних районного отдела внутренних дел.

Подчеркиваем, что важно формировать позицию органа опеки и попечительства по существу спора, исходя только из интересов ребенка, и ни в коем случае не становиться на сторону истца либо ответчика.

В случаях, когда к участию в судебных спорах привлекаются несколько органов опеки и попечительства по территориальному принципу проживания истцов, ответчиков, заинтересованных лиц, считаем неприемлемыми направления в суды заключений органов опеки и попечительства, противоречащих друг другу.

С целью выработки единой позиции органа опеки и попечительства по конкретному спору необходимо управлениям (отделам) образования наладить обмен информацией, относящейся к существу спора.

Любые изменения первичных заключений органа опеки и попечительства по существу спора, предоставленных в суд, должны быть аргументированными, изложенными в письменном виде за подписью руководителя управления (отдела) образования и поддержанными в заключительном слове представителя органа опеки и попечительства непосредственно в ходе судебного заседания.

При рассмотрении судами гражданских дел, затрагивающих вопросы усыновления детей (либо отмены усыновления), необходимо составлять акты обследования и заключения по формам, установленным [постановлением](#) Министерства образования Республики Беларусь от 12.03.2007 № 20³.

³ Приложения [2](#), [9](#), [11 - 12](#), [17 - 18](#), [23](#) к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 12.03.2007 № 20 (ред. от 07.05.2013) «О некоторых вопросах усыновления

(удочерения), установления опеки, попечительства над детьми, передачи детей на воспитание в приемную семью, детский дом семейного типа, на патронатное воспитание, возврата детей родителям».

По иным спорам, затрагивающим интересы несовершеннолетних, законодательством не установлены формы, по которым составляются и предоставляются суду акты обследования условий жизни и воспитания детей (далее - акт обследования) и заключения по существу споров (далее - заключение).

Обращаем внимание, что исходя из конкретного спора прежде всего в акте обследования должны быть отражены санитарно-гигиеническое состояние жилого помещения, в котором проживает ребенок, наличие у него отдельного спального места, игрового уголка, места для подготовки к урокам. Важно отразить взаимоотношения ребенка со взрослыми, проживающими с ним в одном жилом помещении, другими детьми, а также охарактеризовать отношение взрослых к ребенку.

Акт обследования должен содержать не только описание увиденного членами комиссии во время посещения семьи, но и отражать выводы и заключения, сформированные у членов комиссии на основании увиденного, беседы с ребенком и его родителями, другими членами семьи, соседями и т. д. Акт обследования подписывают члены комиссии, утверждает руководитель управления (отдела) образования. При желании родители имеют право ознакомиться с его содержанием.

Обращаем внимание, что недопустимо составление актов обследования по запросу суда с применением формы, установленной в [Инструкции](#) о порядке выявления несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 28 июля 2004 г. № 47⁴ (далее - Инструкция № 47).

⁴ [Приложение 2](#) к Инструкции № 47.

В случае если судом направлен запрос на предоставление заключения по результатам диагностики несовершеннолетнего и его законных представителей или характеристики несовершеннолетнего, к акту обследования необходимо приложить запрашиваемые документы в суд.

Обращаем внимание, что органы опеки и попечительства должны дать соответствующее поручение социально-педагогическому центру и уведомить законных представителей. Специалисты социально-педагогического центра при осуществлении диагностики должны руководствоваться [Законом](#) Республики Беларусь от 01.07.2010 «Об оказании психологической помощи»⁵. В случае отказа законных представителей от проведения диагностики в адрес суда составляется соответствующая информация, которую подписывает начальник управления (отдела) образования.

⁵ [Закон](#) Республики Беларусь от 01.07.2010 «Об оказании психологической помощи».

При осуществлении диагностики важно использовать диагностические минимумы в зависимости от существа спора, рассматриваемого судом.

В соответствии с законодательством ребенок, достигший десяти лет, вправе сам выбрать, с кем из родителей он будет проживать ([ст.74](#) КоБС). Обращаем внимание, что желание ребенка, с кем из

родителей он будет проживать, возможно определить в процессе диагностики, в доверительной беседе с ребенком.

Важно помнить, что в ситуации спора между родителями либо лишения родительских прав ребенок глубоко травмирован и все действия представителей органов опеки и попечительства, педагогических работников должны быть щадящими по отношению к несовершеннолетнему.

В характеристике ребенка важно не только отразить личностные особенности ребенка, но и охарактеризовать детско-родительские отношения, а также отразить участие законных представителей в организации жизнедеятельности ребенка. Характеристика должна быть подписана классным руководителем, содержать дату ее составления. Утверждает характеристику руководитель учреждения образования. Периодичность ее составления не должна быть чаще чем один раз в полугодие.

Заключение органа опеки и попечительства должно быть аргументированным, представляющим собой подробный анализ всех обстоятельств, касающихся условий жизни ребенка и его взаимоотношений с лицами, претендующими на его воспитание, содержащим выводы, основанные не на доводах одной из сторон по делу, а на независимой оценке ситуации, сложившейся вокруг ребенка.

Заключение органа опеки и попечительства подписывает руководитель управления (отдела) образования и заверяет гербовой печатью, оно должно иметь исходящий номер, дату.

Необходимо учитывать, что согласно [части второй](#) статьи 86 КоБС судебное разбирательство дел по спорам, связанным с воспитанием ребенка, назначается только после получения от органа опеки и попечительства заключения по существу рассматриваемого спора вместе с документами, отражающими фактические обстоятельства дела. Во всех случаях суд не вправе назначить судебное разбирательство до получения от органа опеки и попечительства заключения по делу.

При недостаточно компетентном и квалифицированном обследовании и выводах, противоречащих обстоятельствам дела, а также при необходимости проверить объективность позиции лица, производящего обследование, суд вправе вынести определение о повторном обследовании.

III. Порядок участия органов опеки и попечительства в судебных спорах, затрагивающих интересы детей

Представитель органа опеки и попечительства предоставляет суду доверенность, оформленную в порядке, указанном в [части II](#) настоящих Методических рекомендаций, и принимает участие во всех судебных заседаниях по конкретному гражданскому делу до вынесения судом решения по существу спора.

Представитель органа опеки и попечительства вправе в судебном заседании возразить против опроса несовершеннолетнего по существу спора, если такой опрос может нанести психологическую травму ребенку.

Мнение органа опеки и попечительства по рассматриваемому спору высказывает его представитель в судебном заседании, позиция которого как официального лица окончательна. В отдельных случаях в ходе слушания дела орган опеки и попечительства вправе внести изменения в заключение по существу спора исходя из установленных в ходе судебного разбирательства обстоятельств. Все изменения и дополнения оформляются в письменном виде, удостоверяются подписью руководителя управления (отдела) образования и гербовой печатью.

Выступая в прениях, в заключительной части судебного разбирательства по делам о лишении родительских прав представитель органа опеки и попечительства вправе высказать мнение по следующим вопросам:

определить, кому передается ребенок (либо какому конкретно органу опеки и попечительства, опекуну либо родителю) в случае удовлетворения иска о лишении родительских прав;

о немедленном исполнении решения суда, если этого требуют интересы несовершеннолетнего.