



МІНІСТЭРСТВА АДУКАЦЫІ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПАСТАНОВА КАЛЕГІІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

13.04.2023 № 9

г. Мінск

г. Минск

О проведении профилактической работы в учреждениях образования, профилактике насилия в отношении несовершеннолетних

Организация профилактической работы с обучающимися является одним из важнейших направлений деятельности учреждений образования, органов управления образованием всех уровней, и составляет обязательный компонент планомерной и целенаправленной воспитательной работы.

В 2022/2023 учебном году численность обучающихся, осваивающих образовательные программы общего среднего образования, составила 1 085 272 детей и подростков, с которыми проводится воспитательная работа по 18 направлениям как в рамках учебных предметов, так и во внеурочной деятельности.

За 2022 год в рамках Программы непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи (далее – Программа) только в учреждениях общего среднего образования реализовано более 1 миллиона мероприятий, которыми был охвачен каждый обучающийся.

Анализ индикаторов реализации Программы показал, что в 2022 году приоритетными направлениями являлись идеологическое, гражданское и патриотическое воспитание учащихся, а также воспитание культуры безопасной жизнедеятельности и здорового образа жизни.

В мероприятиях правовой направленности приняли участие 1 061 396 обучающихся или 97,8% от их общего числа (в 2021 году – 97,3%), в том числе 9 716 обучающихся (100% от общего числа), в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа (в 2021 году – 96,8%).

Основаниями для проведения индивидуальной профилактической работы в 2022/2023 учебном году являлись: заявления родителей (опекунов, попечителей) – 159 подростков, приговоры, решения, постановления судов – 140, постановления комиссий по делам несовершеннолетних, следователей, начальников органов внутренних дел – 9417.

Министерством образования в 2022 году организована реализация программ воспитания для 158 подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания. По состоянию на 1 апреля в 3 специальных учебно-воспитательных и 1 лечебно-воспитательном учреждениях воспитываются

155 подростков, заполненность учреждений составляет 72,7% от проектной мощности.

По итогам 3 месяцев 2023 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года число расследованных и направленных в суд уголовных дел, подозреваемыми по которым признаны несовершеннолетние, снизилось на 1,4 % (с 276 до 272 преступлений), в том числе в сфере наркооборота более чем в 2 раза (с 38 до 16 преступлений).

Вместе с тем в текущем году наблюдается рост числа несовершеннолетних, совершивших преступления, с 266 (за 3 месяца 2021 года) до 290 (в 2023 году), в том числе в Витебской области с 45 (1 квартал 2022 года) до 56 (2023 год), Гомельской области с 45 до 70.

43 подростка совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения, 9 – в состоянии наркотического возбуждения, 53 подростка совершили особо тяжкие и тяжкие преступления, 35 несовершеннолетних в момент совершения преступления не работали и не обучались, 115 несовершеннолетних являлись участниками преступной группы, 52 человека совершили хулиганство (18 из них – в Гомельской области), участвовали в незаконном обороте наркотиков 26 подростков, в том числе с целью сбыта – 24 человека.

За 3 месяца 2023 года зарегистрировано 2355 административных правонарушения, совершенных несовершеннолетними, по которым лицо освобождено от административной ответственности с вынесением предупреждения, в том числе 588 правонарушений с применением мер воспитательного воздействия, 1004 правонарушения по статье 19.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения).

Материалы, поступившие из органов внутренних дел, показывают, что местом совершения противоправных действий становятся учреждения образования.

Проведенное на основании приказа Министра образования Республики Беларусь от 06.03.2023 № 131 изучение организации воспитательной работы в учреждениях общего среднего и среднего специального образования показало, что в учреждениях образования не систематизирована воспитательно-профилактическая работа, в ряде случаев ее планирование имеет ситуационно-стихийный характер, не вытекает из анализа и не направлено на решение конкретных проблем, запланированные мероприятия дублируются в разных разделах. В планах не отражены конкретные даты реализации мероприятий. Подростки с девиантным поведением формально зачислены в объединения по

интересам и спортивные секции и не посещают их. Родители отстраняются от воспитания детей, а в ряде случаев государственные органы помещают детей в приюты для проведения индивидуальной профилактической работы, освобождая родителей от ответственности за воспитание детей.

Педагогическими работниками при выявлении у обучающихся проблем психологического характера не принимаются меры по перенаправлению их к педагогу-психологу, не устанавливаются причины пропусков учебных занятий, не изучается занятость обучающихся, склонных к совершению суицидальных действий, во внеучебное время, их участие в воспитательных и профилактических мероприятиях.

Актуальной остается проблема подготовки педагогов и психологов к участию в уголовном процессе, в том числе в допросах и получении объяснений до возбуждения уголовного дела несовершеннолетних потерпевших (пострадавших) или свидетелей, не достигших шестнадцатилетнего возраста, по преступлениям против личной свободы, чести и достоинства, жизни и здоровья, половой неприкосновенности или половой свободы.

Фактором, способствующим совершению преступлений в отношении несовершеннолетних обучающихся, становится грубое неисполнение законодательства со стороны руководства учреждений образования, что приводит к нарушению прав детей со стороны педагогических работников.

Принимаемые учреждениями образования и районными координационными советами меры по выявлению семейного неблагополучия во многих случаях являлись несвоевременными, социальные расследования проводились с грубыми нарушениями, сопровождение замещающих семей имело формальный характер.

**На основании вышеизложенного коллегия ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию о проведении профилактической работы в учреждениях образования, профилактике насилия в отношении несовершеннолетних принять к сведению.

2. Главному управлению воспитательной работы и молодежной политики (Довнар В.П.) обеспечить:

2.1. нормативно-правовое регулирование функционирования дружественных детям комнат для допроса, районных (городских) координационных советов по государственной защите детей в неблагополучных семьях, механизмов реагирования руководством учреждений образования на сообщения Республиканского центра психологической помощи, совершенствование признания детей находящимися в социально опасном положении, организации контроля за удовлетворением родителями детей, признанных находящимися в социально опасном положении, их минимальных жизненных потребностей;

Срок исполнения – апрель-сентябрь 2023;

2.2. при поступлении сообщения о противоправных действиях в отношении несовершеннолетних изучение профилактической работы и оперативное принятие мер реагирования в учреждениях образования (семьях) всех регионов с обязательным направлением итоговых обзорных материалов;

Срок исполнения – постоянно;

2.3. проведение обязательных диагностик признаков насилия (в том числе сексуального) в отношении несовершеннолетних в семьях, где дети признаны находящимися в социально опасном положении, нуждающимися в государственной защите;

Срок исполнения – постоянно;

2.4. координацию деятельности дружественных детям комнат для допроса в структуре учреждений образования и внедрение нормативных правовых документов о деятельности данных комнат посредством:

2.4.1. привлечения для участия в допросах несовершеннолетних потерпевших и свидетелей педагогов-психологов социально-педагогических центров;

Срок исполнения – постоянно;

2.4.2. создания в городах областного подчинения групп подготовленных педагогов-психологов для участия в уголовном процессе в районных центрах, где отсутствует педагог или педагог-психолог, обладающий навыками работы с потерпевшими и свидетелями, не достигшими 16 лет по уголовным делам, заявлениям (сообщениям) о преступлениях против личной свободы, чести и достоинства, жизни и здоровья, половой неприкосновенности или половой свободы несовершеннолетних;

Срок исполнения – до 15 мая 2023;

2.4.3. взаимодействия со Следственным комитетом по реализации плана первоочередной реконструкции помещений учреждений образования, на базе которых планируется создание дружественных детям комнат для допроса, поэтапного оборудования данных комнат;

Срок исполнения – 2023-2025 годы;

2.4.4. ежегодной подготовки во взаимодействии с государственным учреждением образования «Академия последипломного образования» (Дьяченко О.В.), учреждением образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» (Жук А.И.) за счет средств республиканского и местных бюджетов не менее 2 групп педагогов и педагогов-психологов для участия в уголовном процессе, реализации программ повышения квалификации «Основы деятельности педагогических работников в уголовном процессе с участием несовершеннолетних» и «Основы деятельности педагога-психолога в уголовном процессе с участием несовершеннолетних»;

Срок исполнения – сентябрь 2023 – май 2024 г., далее - постоянно;

2.4.5. подготовки во взаимодействии со структурными подразделениями областных (Минского городского) исполнительных комитетов, осуществляющим государственно-властные полномочия в сфере образования, психологов (не менее 1 специалиста в районе, городе, в том числе в городах областного подчинения) для участия (в условиях дружественной детям комнаты) в уголовном процессе, где потерпевшими (пострадавшими) или свидетелями являются лица, не достигшие шестнадцатилетнего возраста, с возможностью взаимозаменяемости педагогов в период отпуска, болезни, отсутствия по иным причинам;

Срок исполнения – 2023-2025 годы;

2.5. во взаимодействии с Министерством внутренних дел, структурными подразделениями областных (Минского городского) исполнительных комитетов, осуществляющими государственно-властные полномочия в сфере образования, проведение профилактических мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений в деятельности педагогических работников учреждений образования, приемных родителей, родителей-воспитателей детских домов семейного типа, насилия в отношении несовершеннолетних;

Срок исполнения – апрель-сентябрь 2023 г.;

2.6. совместно с Главным управлением кадровой политики и организационно-аналитической работы (Калюнов А.А.) разработку практических рекомендаций для руководителей учреждений образования по собеседованию с работниками при приеме на работу, а также требования по контролю за приемом на работу педагогических и иных работников учреждений образования;

Срок исполнения – май 2023 г.;

2.7. совместно с учреждением образования «Республиканский институт профессионального образования» (Голубовский В.Н.), государственным учреждением образования «Академия последипломного образования» (Дьяченко О.В.) проведение семинаров для специалистов учреждений образования по организации индивидуальной профилактической работы;

Срок исполнения – июнь, октябрь 2023 г.;

2.8. повторное изучение работы учреждений образования по открытию и функционированию объединений по интересам на бюджетной основе;

Срок исполнения – октябрь-ноябрь 2023 г.;

2.9. во взаимодействии с Институтом психологии учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» (Жук А.И.) изучение международного опыта, обобщение опыта педагогов-психологов Республики Беларусь в вопросах

выявления (диагностики) детей, являющихся жертвами сексуального насилия, детей, склонных к суицидальному поведению, подготовку рекомендаций по использованию в данном направлении;

Срок исполнения – до 1 сентября 2023 г.;

2.10. во взаимодействии с научно-методическим учреждением «Национальный институт образования» (Гинчук В.В.), Национальным детским образовательно-оздоровительным центром «Зубренок» (Онуфриева Н.Г.) внесение изменений в программу воспитания детей, достигших высоких показателей в учебной и общественной деятельности, программу воспитания детей, нуждающихся в оздоровлении, программу воспитания детей, нуждающихся в особых условиях воспитания.

Срок исполнения – май-август 2023 г.

3. Структурным подразделениям областных (Минского городского) исполнительных комитетов, осуществляющим государственно-властные полномочия в сфере образования, обеспечить:

3.1. рассмотрение на заседаниях коллегий вопросов организации профилактической работы в учреждениях образования, профилактики насилия в отношении несовершеннолетних;

Срок исполнения – май 2023;

3.2. рассмотрение не реже 1 раза в полугодие состояния профилактической работы, эффективности принимаемых всеми субъектами профилактики мер в районах, где допущен рост количества преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, с анализом их причины и условия;

Срок исполнения – постоянно;

3.3. принципиальный подход в вопросах своевременного признания детей находящимися в социально опасном положении, нуждающимися в государственной защите, отмены таких решений, возврата детей на воспитание в семьи;

Срок исполнения – постоянно;

3.4. принципиальную оценку деятельности педагогических работников при установлении фактов совершения насилия в отношении детей, признанных находящимися в социально опасном положении, детей, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также совершения такими детьми преступлений и правонарушений в период работы с ними;

Срок исполнения – постоянно;

3.5. поощрение педагогических работников, способствовавших выявлению противоправных действий, совершаемых несовершеннолетними, либо преступных деяний в отношении несовершеннолетних;

Срок исполнения – постоянно;

3.6. контроль за проведением воспитательной работы, поведением обучающихся в общежитиях учреждений образования, в том числе в вечернее и ночное время;

Срок исполнения – постоянно;

3.7. внедрение современных методов и форм патриотического воспитания, правового просвещения в отношении обучающихся, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа;

Срок исполнения – постоянно;

3.8. внедрение в практику работы учреждений образования современных эффективных методов и методик выявления (диагностики) детей, являющихся жертвами сексуального насилия, детей, склонных к суицидальному поведению;

Срок исполнения – 4 квартал 2023 г., далее – постоянно;

3.9. системную работу по контролю за приемом на работу, в том числе по совместительству, педагогических работников, а также работников на должности служащих (по профессиям рабочих), включенных в перечень должностей педагогических работников, должностей служащих, связанных с выполнением воспитательных функций, других должностей служащих, профессий рабочих, связанных с постоянной работой с детьми;

Срок исполнения – постоянно;

3.10. обучение педагогов учреждений образования организации и проведению индивидуальной профилактической работы, комплексной реабилитации несовершеннолетних;

Срок исполнения – май-сентябрь 2023 г.;

3.11. контроль за использованием в полном объеме часов для проведения объединений по интересам на бюджетной основе, занятостью в свободное от учебных занятий время учащихся, признанных находящимися в социально опасном положении, учащихся, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа;

Срок исполнения – постоянно;

3.12. эффективную систему привлечения родителей к проведению индивидуальной профилактической работы;

Срок исполнения – постоянно;

3.13. информирование Министерства образования в течение 1 суток о фактах насилия в отношении несовершеннолетних, преступлениях и правонарушениях, зафиксированных в подведомственных учреждениях образования;

Срок исполнения – постоянно;

3.14. принятие исчерпывающих мер по заполнению вакансий педагогов-психологов и педагогов социальных в учреждениях образования, организации своевременной психологической помощи

участникам образовательного процесса, оперативному реагированию на сообщения Республиканского центра психологической помощи;

Срок исполнения – неотложно;

3.15. создание условий для оказания обучающимся и иным участникам образовательного процесса психологической помощи и социально-педагогической поддержки в отдельных помещениях учреждений образования;

Срок исполнения – неотложно;

3.16. проведение на системной основе тематических родительских собраний, «круглых столов» по вопросам выявления признаков сексуального насилия над детьми;

Срок исполнения – ежегодно, май, ноябрь;

3.17. внедрение программ факультативных занятий «Основы семейной жизни», современных форм и методов полового воспитания несовершеннолетних, повышения их информированности о возможных противоправных действиях со стороны взрослых.

Срок исполнения – постоянно.

4. Руководителям государственных организаций, подчиненных Министерству образования Республики Беларусь, обеспечить:

4.1. выполнение требований законодательства при приеме на работу, в том числе по совместительству, педагогических работников, а также работников на должности служащих (по профессиям рабочих), включенных в перечень должностей педагогических работников, должностей служащих, связанных с выполнением воспитательных функций, других должностей служащих, профессий рабочих, связанных с постоянной работой с детьми;

Срок исполнения – постоянно;

4.2. постоянный мониторинг организации в учреждениях образования профилактической работы, профилактики насилия в отношении несовершеннолетних, ознакомления специалистов с требованиями нормативных правовых документов.

Срок исполнения – в течение года.

5. Контроль за исполнением постановления коллегии возложить на заместителя Министра Кадлубая А.В.

Председатель коллегии,  
Министр



А.И.Иванец

Секретарь коллегии



В.А.Пригодич