

Указ № 78 от 23 февраля 2016 г

О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь

Указ № 78 от 23 февраля 2016 г.

Главным приоритетом социально-экономической политики Республики Беларусь является человек, поддержка семьи, детей и стариков. За годы независимости страны сформировано государство для народа. Развивается образование, здравоохранение, инфраструктура, укрепляется национальная безопасность.

Нарастание негативных явлений в мировой экономике, сокращение спроса на наших традиционных экспортных рынках, резкое падение цен на нефть и сырьевые товары, геополитическая нестабильность привели к ухудшению условий внешней торговли Республики Беларусь.

В современных условиях внешнеэкономических процессов и их отрицательного влияния на национальную экономику необходимы своевременные меры по обеспечению экономической безопасности, социальной стабильности и формированию дополнительных условий для возобновления устойчивого экономического роста.

Реализация на практике внутренних резервов развития требует инициативной и эффективной работы руководителей предприятий, принятия вертикалью власти решительных и системных мер.

В этих целях п о с т а н о в л я ю:

1. Повышение эффективности функционирования экономики:

1.1. Совету Министров Республики Беларусь:

принять дополнительные меры для обеспечения:

прибыльной работы государственных предприятий при надлежащем качестве управления их активами и снижении себестоимости продукции не менее чем на 25 процентов;
повышения платежной дисциплины во взаиморасчетах за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги;
развития добросовестной конкуренции на внутреннем рынке;
роста и диверсификации экспорта;
рационального импортозамещения;
ускоренного развития малого и среднего бизнеса и вовлечения его в экспортную деятельность и импортозамещение;
привлечения иностранного капитала в развитие и создание производств;
экономии ресурсов организациями всех форм собственности и повышения качества производимой продукции (работ, услуг);
совместно с Национальным банком поступательного снижения ставок по кредитам в экономике;

выработать предложения по:

приватизации (отчуждению) объектов государственной собственности на принципах прозрачности, оперативности и эффективности;
применению упрощенных процедур финансового оздоровления сельскохозяйственных организаций;

1.2. Совету Министров Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому:

обеспечить ежегодное увеличение количества трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места за счет создания новых предприятий и производств на 50 тыс. человек;
реализовать импортозамещающие проекты с достижением объема выручки от реализации продукции не менее 600 млн. долларов США ежегодно в промышленном производстве и сфере услуг за счет внебюджетных источников;
обеспечить в течение 2016 года сокращение просроченной внешней дебиторской задолженности на сумму не менее 100 млн. долларов США;
обеспечить надлежащую защиту внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции, повысив эффективность системы антимонопольного регулирования в Республике Беларусь;
активизировать инвестиционную деятельность, обеспечить широкий и упрощенный доступ к кредитным линиям Китайской Народной Республики, выделяемым на реализацию инвестиционных проектов, установив отраслевые приоритеты их использования. Активно привлекать прямые иностранные инвестиции;

обеспечить в 2016 году снижение затрат организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, и своевременное принятие решений по достижению уровня их возмещения тарифами для населения в размере 50 процентов по всему комплексу названных услуг. Дополнительные доходы по системе Министерства энергетики от снижения объемов перекрестного субсидирования направить на снижение тарифов на энергоресурсы для промышленных потребителей в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь;

1.3. Совету Министров Республики Беларусь и Национальной академии наук обеспечить активное внедрение отечественных технологий в фармацевтику, агропромышленный комплекс, биотехнологическое производство, отрасли новых материалов и иные сектора высших технологических укладов;

1.4. руководителям государственных органов:

обеспечить оперативное и всестороннее рассмотрение предложений предпринимателей по развитию производств и созданию рабочих мест, оказывать им всемерное содействие;

организовать разъяснительную работу с населением для популяризации предпринимательской деятельности, раскрепощения деловой инициативы граждан;

1.5. возложить на председателей районных (городских) исполкомов персональную ответственность за обеспечение эффективной деятельности убыточных сельскохозяйственных организаций;

1.6. уполномочить председателей районных (городских) исполкомов принимать в порядке, утверждаемом Президентом Республики Беларусь, оперативные решения по передаче в доверительное управление предприятий как имущественных комплексов устойчиво неплатежеспособных коммунальных сельскохозяйственных унитарных предприятий, в том числе с правом последующего приобретения таких имущественных комплексов доверительным управляющим, надлежаще выполнившим условия договора доверительного управления, а также по изъятию и предоставлению используемых такими предприятиями земельных участков (при сохранении целевого назначения сельскохозяйственных земель и земель лесного фонда) доверительным управляющим и (или) эффективно работающим субъектам хозяйствования (инвесторам) в установленном порядке;

1.7. установить, что:

основным критерием для оказания государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования является реализация ими в рамках государственных программ инвестиционных проектов, обеспечивающих повышение прибыльности производимых товаров (работ, услуг) и снижение их себестоимости;

экспортные кредиты предоставляются открытым акционерным обществом "Банк развития Республики Беларусь" организациям, не являющимся резидентами, в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь;

часть процентов по кредитам, выдаваемым банками-нерезидентами кредитополучателям-нерезидентам для приобретения белорусских товаров (в том числе по лизинговым схемам), компенсируется Республикой Беларусь в 2016 – 2017 годах за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на соответствующие цели;

начальная стоимость продажи предприятий как имущественных комплексов, акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ, находящихся в республиканской и коммунальной собственности, определяется по рыночной стоимости в порядке, устанавливаемом Советом Министров Республики Беларусь.

2. Сбалансированное исполнение бюджета 2016 года и меры социальной защиты населения, дополнительной поддержки малообеспеченных, включая лиц пенсионного возраста, и иных социально уязвимых категорий граждан:

2.1. Совету Министров Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому:

реализовать компенсирующие меры налоговой политики, направленные на восстановление доходов бюджета и снижение их зависимости от конъюнктуры внешнего спроса на сырьевые товары;

сформировать в 2016 году резервы в республиканском бюджете в размере до 8 трлн. рублей для оказания мер социальной поддержки отдельным категориям населения, в местных бюджетах – до 2,8 трлн. рублей для финансирования расходов на предоставление безналичных жилищных субсидий за счет экономии в результате снижения бюджетного субсидирования жилищно-коммунальных услуг;

принять исчерпывающие меры по:

минимизации негативных последствий, обусловленных ростом цен на потребительские товары в результате применения мер бюджетной консолидации.

При этом прирост индекса потребительских цен от указанных мер не должен превышать 3,7 процента;

оптимизации и сокращению расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь на 2016 год, прежде всего за счет уменьшения расходов на: первоочередные капитальные вложения (приобретение оборудования и других основных средств, капитальное строительство, реконструкция и капитальный ремонт);

содержание органов государственного управления, местного управления и самоуправления за счет оптимизации функций и численности государственных органов всех уровней. Средства от этой оптимизации направляются на повышение заработной платы государственных служащих;

возмещение (компенсацию) процентов по кредитам в белорусских рублях, выданным либо выдаваемым в рамках государственных программ и мероприятий (за исключением кредитов на жилищное строительство), увеличив ставки по кредитным договорам на 2 процентных пункта с одновременным уменьшением в таком же размере ставки возмещения (компенсации) за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов процентов по этим кредитам;

дотации, передаваемые из республиканского бюджета в консолидированные бюджеты областей и в бюджет г.Минска;

2.2. руководителям республиканских органов государственного управления и иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, председателям облисполкомов и Минского горисполкома обеспечить первоочередное снижение затрат на закупку импортного сырья (материалов, комплектующих), сокращение расходов на содержание административно-управленческого аппарата, отказ от долгосрочных капитальных вложений в непроизводственную сферу (в том числе за счет валютных источников);

2.3. Совету Министров Республики Беларусь для обеспечения социальной защиты населения, дополнительной поддержки малообеспеченных, включая лиц пенсионного возраста, и иных социально уязвимых категорий граждан внести предложения по:

увеличению с 1 марта 2016 г. бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения;

усилению с 1 марта 2016 г. механизмов государственной адресной социальной поддержки граждан, в том числе путем пересмотра размеров выплат социального характера;

внедрению с 1 октября 2016 г. безналичных жилищных субсидий для частичной оплаты основных жилищно-коммунальных услуг;

2.4. Советам депутатов областного и базового территориальных уровней рассмотреть возможность оказания за счет соответствующих местных бюджетов дополнительной социальной поддержки детям, молодежи, ветеранам, инвалидам, пожилым людям, а также иным категориям граждан, нуждающимся в помощи.

3. Обеспечение обслуживания и своевременного погашения валютных обязательств:

3.1. Совету Министров Республики Беларусь и Национальному банку:

проводить сбалансированную макроэкономическую политику, направленную на наращивание государственных золотовалютных резервов до экономически безопасного уровня, покрывающего трехмесячный импорт товаров (работ, услуг), а также краткосрочные долговые обязательства Республики Беларусь в иностранной валюте;

обеспечивать своевременное и полное исполнение обязательств, в том числе посредством рефинансирования, под персональную ответственность:

Премьер-министра Республики Беларусь – по погашению валютного долга Правительством и республиканскими органами государственного управления;

Председателя Правления Национального банка – по погашению валютных обязательств Национального банка;

председателей облисполкомов и Минского горисполкома – по погашению валютного долга местных органов управления и самоуправления;

руководителей организаций и коммерческих банков – по погашению валютного долга этих и подчиненных им организаций;

3.2. уполномочить Совет Министров Республики Беларусь на подписание межправительственных и международных договоров, направленных на привлечение инвестиционных ресурсов от международных финансовых организаций, содержащих положения, отличные от норм

законодательных актов Республики Беларусь, с последующей ратификацией таких договоров в установленном порядке.

4. Полномочия и ответственность кадров:

4.1. оценку эффективности работы кадров осуществлять по следующим основным критериям:

Премьер-министра Республики Беларусь и его Первого заместителя – по результатам обеспечения макроэкономической стабильности и эффективного управления валютным долгом Правительства;

Председателя Правления Национального банка – по результатам обеспечения финансовой стабильности в стране, сокращения валютных обязательств Национального банка, наращивания международных резервных активов Республики Беларусь;

заместителей Премьер-министра, Министра иностранных дел – по росту и диверсификации экспорта;

руководителей республиканских органов государственного управления – по объему привлеченных прямых иностранных инвестиций в отрасль, рациональному импортозамещению;

председателей областных, Минского городского исполкомов – по объему привлеченных прямых иностранных инвестиций в регион, рациональному импортозамещению, росту и диверсификации экспорта, созданию новых рабочих мест;

председателей районных (городских) исполкомов – по числу созданных новых рабочих мест;

руководителей государственных предприятий – по показателю чистой прибыли и сокращению себестоимости производимых товаров (работ, услуг);

4.2. для повышения оперативности принимаемых решений, сокращения сроков административных процедур наделить полномочиями Совет Министров Республики Беларусь устанавливать сроки согласования государственными органами, в том числе подчиненными Президенту Республики Беларусь, проектов законодательных актов по важнейшим вопросам государственного регулирования в экономической сфере;

4.3. Совету Министров Республики Беларусь совместно с Администрацией Президента Республики Беларусь и Государственным секретариатом Совета Безопасности Республики Беларусь до 1 июня 2016 г. внести предложения по: сокращению излишних и дублирующих функций органов государственного управления, контролирующих (надзорных) и правоохранительных органов; совершенствованию системы подбора и расстановки кадров, их обучения и переподготовки (в том числе за рубежом), повышения мотивации на достижение результатов социально-экономического развития;

совершенствованию порядка и условий назначения (освобождения от занимаемой должности) руководителей государственных организаций, а также организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов акций (долей в уставных фондах) принадлежит государству; минимизации надзорных проверок, сокращению надзорных органов, оснований для проведения таких проверок и повышению роли прокуратуры в обеспечении законности;

4.4. Совету Министров Республики Беларусь в течение 2016 года обеспечить:

пересмотр показателей эффективности работы фискальных органов в части смещения акцентов с текущего наполнения бюджета субъектами хозяйствования на стратегическое обеспечение их стабильной и безубыточной работы;

корректировку обязательных к применению технических нормативных правовых актов,

предусмотрев исключение из них требований и обязанностей, непосредственно не связанных с безопасностью продукции (работ, услуг).

5. Обеспечение неприкосновенности собственности:

Генеральной прокуратуре и судам обеспечивать безусловное и неукоснительное соблюдение предусмотренной Конституцией Республики Беларусь гарантии защиты собственности.

6. Совету Министров Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, Государственному секретариату Совета Безопасности Республики Беларусь, Комитету государственного контроля, Национальному собранию Республики Беларусь, Национальному банку, облисполкомам и Минскому горисполкому обеспечить приведение актов законодательства в соответствии с настоящим Указом и принять иные меры по его реализации.

7. Настоящий Указ вступает в силу после его официального опубликования.

Президент

Республики Беларусь А.Лукашенко

**Актуальные вопросы развития Беларуси
в контексте мер, определенных Указом Президента Республики Беларусь от 23
февраля 2016 г. № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-
экономического комплекса Республики Беларусь»**

(Материал в помощь докладчикам)

23 февраля 2016 г. Главой государства А.Г.Лукашенко подписан **Указ Президента Республики Беларусь № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь»** (далее – Указ).

Это комплексный документ, направленный на решение злободневных социально-экономических проблем страны. В нем содержатся ориентиры и конкретные задачи по укреплению белорусской экономики, созданию рабочих мест и трудоустройству граждан, совершенствованию государственной поддержки населения.

Сегодня можно услышать критические высказывания о том, что, дескать, «сложившиеся методы управления экономикой, национальная экономическая система уже исчерпали себя и без коренной их ломки страну ждет неминуемый крах». Убедительным опровержением таких домыслов является то, что за последние годы мы выстояли в сложнейших внешних условиях, сохранили свой экономический потенциал и достойно выглядим в международных рейтингах. Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко на состоявшемся 7 декабря 2015 г. совещании о проектах прогноза, бюджета и денежно-кредитной политики страны на 2016 год заявил: **«Чудес не бывает! В кризисное время мы не можем, даже если захотим, создать новую экономику... У нас хорошие люди, образование, промышленная школа. Надо шевелиться, напрягаться».**

1. Основные направления повышения эффективности экономики, обеспечения прибыльной работы предприятий

Белорусским предприятиям сегодня приходится функционировать в непростой экономической обстановке. **«Нарастание негативных явлений в мировой экономике, сокращение спроса на наших традиционных экспортных рынках, резкое падение цен на нефть и сырьевые товары, геополитическая нестабильность привели к ухудшению условий внешней торговли Республики Беларусь»**, – отмечается в преамбуле Указа.

Безусловно, на положение дел в организациях и экономике в целом оказывают влияние и наши внутренние проблемы и огрехи, начиная с элементарной бесхозяйственности и заканчивая неспособностью оперативно реагировать на быстро меняющиеся условия.

«Никто никому не мешает принимать решения. Кто мешает руководителю принять решение производить в большем объеме качественную продукцию? Кто этому руководителю предприятия мешает продать эту качественную продукцию по максимально выгодной и высокой цене?.... Будущее Беларуси во многом зависит от того, как мы себя поведем – опустим руки, начнем паниковать или будем искать перспективные пути решения возникших проблем», – подчеркнул Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко.

Поэтому Указ нацелен, прежде всего, на задействование внутренних источников роста как страны в целом, так и каждого субъекта хозяйствования.

Правительству поручается принять дополнительные меры по повышению эффективности функционирования экономики за счет:

- обеспечения надлежащего качества управления государственными предприятиями;
- снижения себестоимости продукции;
- развития добросовестной конкуренции на внутреннем рынке;
- роста и диверсификации экспорта;

рационального импортозамещения.

Речь идет об **обеспечении прибыльной работы предприятий, своевременности расчетов с партнерами, импортозамещении и разумном использовании валютных средств, необходимости выхода на новые рынки сбыта.**

Прямой путь к повышению прибыли организаций – **снижение не менее чем на 25% себестоимости.**

Резервы по сокращению затрат сегодня имеют большинство предприятий. Необходимо внимательно проанализировать, из чего складываются издержки, рационально ли используются ресурсы, эффективно ли вложение каждого рубля.

***Гродненской области** доведен показатель по снижению затрат на производство продукции (минус 1%). Соответствующие поручения были даны на подведении итогов (решение облисполкома от 28.01.2016 №37 «Об итогах социально-экономического развития Гродненской области в 2015 году и задачах на 2016 год»). Прошла защита бизнес-планов развития на 2016 год, организации области просчитали данный показатель и разработали мероприятия по его снижению.*

Одним резервом или механизмом снижения себестоимости является постановление Совета Министров от 9 февраля 2016 года № 110 «О вопросах начисления амортизации основных средств и нематериальных активов в 2016 году». Подготовлено соответствующее решение облисполкома.

Особое внимание в Указе уделено **обеспечению эффективной деятельности сельскохозяйственных организаций.**

Справочно.

За последние годы в материально-техническую базу АПК вложены значительные средства. Введено в эксплуатацию и технически переоснащено 1184 молочно-товарных комплекса, проведена автоматизация основных технологических процессов сельскохозяйственного производства; как следствие, производительность труда в сельском хозяйстве увеличилась в 1,4 раза.

Первоочередной задачей текущего года является экономическое оздоровление сельскохозяйственных предприятий. Предусмотрено, что за их убытки будут нести личную ответственность руководители районов. При этом им предоставляется право принимать оперативные решения по передаче устойчиво неплатежеспособных предприятий в управление доверительным управляющим и (или) эффективно работающим субъектам хозяйствования (инвесторам).

В ближайшее время будет подписан Указ о мерах по финансовому оздоровлению неплатежеспособных с/х организаций, в соответствии с которым будет создано Агентство по управлению активами проблемных с/х организаций.

Промышленность нацеливается на развитие приоритетных для страны технологий, создание высокотехнологичных производств, рост конкурентоспособности традиционной продукции, востребованной на мировых рынках, ускоренное развитие производств, базирующихся на переработке местных сырьевых ресурсов.

Одним из главных направлений повышения конкурентоспособности национальной экономики является **рост уровня ее инновационности** (особенно в сферах, где у нас имеется значительный научно-технический, производственный и кадровый потенциал). Перед Правительством и Национальной академией наук поставлена задача обеспечить активное внедрение отечественных технологий в фармацевтику, агропромышленный комплекс, биотехнологическое производство, отрасли новых материалов и иные секторы экономики.

Справочно.

*В прошедшем пятилетии был **взят курс на ускоренное развитие сферы услуг, прежде всего, новых наукоемких видов.***

По экспорту компьютерных и информационных услуг на душу населения Беларусь находится среди мировых лидеров. Так, в 2015 году экспорт таких услуг составил более 73 долл. на человека против 23,5 долл. в 2010 году и в несколько раз превышает идентичные показатели в России и Украине.

В общемировом рейтинге по развитию информационно-коммуникационных технологий Беларусь поднялась с 50-го места в 2010 году на 36-е место в 2015 году.

Важным фактором развития экономики, внедрения новых технологий, повышения производительности труда являются **эффективные инвестиции**.

Справочно.

За 2011 – 2015 годы в экономику Беларуси привлечено более 75 млрд. долл. США иностранных инвестиций, что в 2,2 раза больше, чем за аналогичный период предыдущего пятилетия. Объем прямых иностранных инвестиций на чистой основе за прошлую пятилетку составил более 10,9 млрд. долл. США, превысив значение 2006 – 2010 годов в 2,5 раза.

В Гродненскую область за 2015 год поступление прямых иностранных инвестиций (ПИИ) составило 105 млн. долл. США, в том числе ПИИ на чистой основе – 55 млн. долл. США. Основные объемы ПИИ привлекались следующими организациями – ОАО «Лидское пиво», группа компаний ARVI, ИООО «Кроноспан», ООО «Тайфун», ООО «ФСМСтил».

Вместе с тем потенциал привлечения прямых иностранных инвестиций, а также кредитов, привлекаемых по иностранным кредитным линиям, национальной экономикой задействован все еще не в полной мере.

Справочно.

В структуре инвестиций в основной капитал доля собственных средств организаций в 2015 году составила 39%, кредитов иностранных банков – 12%, кредитов иностранных кредитных линий – 2,7%.

По Гродненской области в структуре инвестиций в основной капитал доля собственных средств организаций в 2015 году составила 29,8%, кредитов иностранных банков – 32,0%, кредитов по иностранным кредитным линиям – 3,2%.

Указом предусматриваются меры по **активизации инвестиционной деятельности и притока иностранных инвестиций**.

В настоящее время одним из стратегических партнеров республики выступает Китай. В Беларуси присутствуют 164 китайские компании. При кредитной поддержке китайских банков реализуется ряд важных для страны инвестиционных проектов.

Справочно.

Среди проектов, реализованных с привлечением китайских кредитных ресурсов: создание оператора мобильной связи «Бест», модернизация минских ТЭЦ-2 и ТЭЦ-5, строительство трех новых линий по производству цемента, строительство ПГУ-400 МВт на Березовской ГРЭС и Лукомльской ГРЭС, поставка электропоездов, электрификация участков железных дорог и др. В активной стадии реализации находятся проекты по строительству Витебской ГЭС, реконструкции участка автомобильной дороги М5/Е271, созданию национальной системы спутниковой связи и вещания. С 2010 года Беларусь и Китай сотрудничают по созданию Китайско-Белорусского индустриального парка, где по требованию Главы государства будут созданы самые передовые и высокотехнологичные производства.

Рост конкурентоспособности выпускаемой продукции станет основой для **расширения экспортного потенциала**, увеличения притока в страну валютных поступлений, обеспечения стабильности внутреннего валютного рынка.

Следует в полном объеме реализовывать интеграционный потенциал в рамках Евразийского экономического союза, расширять торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество с Европейским союзом, США, Китаем и Индией. Необходимо как усилить позиции Республики Беларусь на традиционных рынках, так и активизировать освоение новых рынков в странах Латинской Америки, Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока и Африки.

Большая роль в повышении эффективности экономики отводится **рациональному импортозамещению**.

«Ненормально, когда мы внутренний рынок заполнили импортом даже по тем позициям, которые производим у себя в стране», – отметил Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко.

Указом установлено целевое задание по достижению объема выручки от реализации импортозамещающей продукции на уровне не менее 600 млн. долл. США в год. Причем **импортозамещающие проекты предстоит реализовать за счет внебюджетных источников**.

Одним из важных резервов финансового оздоровления предприятий и притока в страну валютной выручки является **сокращение просроченной внешней дебиторской задолженности предприятий**.

Справочно.

На 1 января 2016 г. внешняя дебиторская задолженность составляла 69,5 млрд. руб., из нее просроченная – 10,5 млрд. руб. (примерно 480 млн. долл. США).

По Гродненской области внешняя дебиторская задолженность (ВДЗ) на 1 января 2016 г. по области составила 270 млн. долл. США и уменьшилась на 7%, в том числе просроченная – 17 млн. долл. США и уменьшилась на 18%.

По предприятиям коммунальной формы собственности ВДЗ составляет 13,5 млн. долл. США (за год снизилась на 39%), в том числе просроченная – 2,9 млн. долл. США (за год снизилась на 37%). 97% указанной задолженности находится в стадии судебного разбирательства либо исполнительного производства.

По юридическим лицам без ведомственной подчиненности ВДЗ – 14,2 млн. долл. США (снизилась в 2 раза), в том числе просроченная – 2,1 млн. долл. США (выросла в 7 раз).

Поставлена задача – в течение 2016 года сократить просроченную внешнюю дебиторскую задолженность на сумму не менее 100 млн. долл. США.

Указом установлены меры по **обслуживанию и своевременному погашению валютных обязательств**. Беларусь сегодня выгодно отличается от других стран-соседей тем, что полностью и вовремя рассчитывается по своим долговым обязательствам. При этом по существующим международным рейтингам Беларусь остается страной с небольшим валовым внешним долгом как относительно ВВП страны, так и в расчете на душу населения.

Правительству и Национальному банку поручено проводить сбалансированную макроэкономическую политику, направленную на **наращивание государственных золотовалютных резервов** до экономически безопасного уровня (покрывающего трехмесячный импорт товаров, работ, услуг, а также краткосрочные долговые обязательства Республики Беларусь в иностранной валюте).

2. Ключевые приоритеты социальной политики

Переживаемые страной экономические трудности не могут служить основанием, чтобы **отменить или отложить решение основных социальных проблем**, которое остается во главе политики белорусского государства.

Несмотря на неблагоприятную внешнеэкономическую обстановку, за последние пять лет реальные денежные доходы белорусов выросли на 34%, в том числе заработная плата – на 39%, пенсии – на 37,3%. За данный период построено около 315 тыс. квартир, или 25,8 млн. м² общей площади¹, обеспеченность населения жильем возросла с 25 м² в расчете на одного человека в 2010 году до 26,3 м² в 2015 году. Уровень регистрируемой безработицы не превышал 1–1,5%. Согласно распространенному ООН "Докладу о человеческом развитии – 2015", по индексу человеческого развития Республика Беларусь переместилась с 68-го места в 2000 году на 50-е место среди 188 стран мира.

По данным органов статистики в Гродненской области в 2011-2015 годах на дополнительно введенные рабочие места было принято 22,4 тыс. человек, в том числе в промышленности – 6,6 тыс. человек, в строительстве – 1,8 тыс. человек, в торговле – 9,8 тыс. человек, и другие.

На 1 марта 2016 г. на учете состояло 6,6 тыс. безработных, нанимателями было заявлено 5,3 тыс. свободных рабочих мест. Уровень безработицы составил 1,3 %, при этом не выходит за рамки прогнозных показателей (на конец 2016 г. – не более 2,0 %).

В разрезе регионов области уровень безработицы находится в пределах от 0,4 % в Островецком районе до 1,9 % в Лидском.

В Гродненской области за 2011-2015 годы по основным параметрам социально-экономического развития обеспечена положительная динамика. Так, валовой региональный продукт увеличился на 11,5%, экспорт услуг – в 3,5 раза, инвестиции в основной капитал – на 13,8%, производство продукции промышленности с учетом индекса физического объема – 9,1%, производство продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств – на 12,5%. Ведено в эксплуатацию 3,1 млн. кв. м. жилья.

Показательно, что в Указе Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. сделан акцент на том, что **главными приоритетами социально-**

1 Предварительные данные.

экономической политики Республики Беларусь являются человек, поддержка семьи, детей и стариков.

В плане недопустимости напряженности на рынке труда и необходимости повышения технического уровня рабочих мест основополагающее значение имеют **обеспечение эффективной занятости населения**, повышение профессионального и творческого потенциала работников.

Наблюдавшаяся в последнее время непростая финансово-экономическая обстановка на предприятиях в ряде случаев сопровождалась сокращением и оптимизацией численности кадров.

Вместе с тем **неизменным остается требование Главы государства о сохранении костяка трудовых коллективов.** *«Дайте человеку работу и спросите с него... В подавляющем большинстве люди умеют и хотят работать»*, – отметил Президент А.Г.Лукашенко.

В целом **предусматривается продолжение политики сохранения рабочих мест.** Вместе с тем все большее внимание будет уделяться повышению отдачи от каждого места приложения труда, совершенствованию структуры занятости путем **перераспределения рабочей силы в высокотехнологичную и наукоемкую сферы.** Указанные задачи будут достигаться путем:

повышения трудовой мобильности рабочей силы, стимулирования перетока высвобождаемых работников в растущие секторы экономики, центры регионального развития, регионы с дефицитом трудовых ресурсов;

сокращения дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы по профессионально-квалификационному составу на основе совершенствования системы подготовки кадров;

расширения системы опережающей профессиональной переподготовки работников, находящихся перед угрозой увольнения, и их трудоустройства;

стимулирования экономической активности незанятого населения, в том числе путем содействия развитию предпринимательства, расширения гибких и нестандартных форм трудовой деятельности, надомного труда и других форм занятости населения;

создания новых рабочих мест на селе и снижения оттока квалифицированных кадров из него, развития там социальной инфраструктуры.

В Указе Совету Министров Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому поручено обеспечить **ежегодное увеличение количества трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места** за счет создания новых предприятий и производств на 50 тыс. человек.

В 2016 году на территории Гродненской области планируется ввод в эксплуатацию значимых для экономики Гродненской области новых производств:

ГОУП «УКС Гродненского облисполкома» «Предприятие по механической сортировке отходов». В рамках реализации проекта общий объем инвестиций составит более 300,0 млрд. руб. Планируется создание 100 новых рабочих мест.

ЗАО «Мариямполес Арви» «Создание вертикально-интегрированного комплекса по промышленному производству продукции из мяса индейки». В рамках реализации проекта общий объем инвестиций составит 20,0 млн. евро. Планируется создание более 170 новых рабочих мест.

ООО «Праймилк» «Строительство завода по переработке сыворотки и производству сывороточно-жирового концентрата в г. Щучин». В рамках реализации проекта общий объем инвестиций составит более 400,0 млрд. руб. Планируется создание более 100 новых рабочих мест.

Повышение эффективности занятости и деятельности субъектов хозяйствования создаст условия для роста уровня оплаты труда и доходов семей. Этому будут способствовать как поэтапное увеличение уровня минимальных государственных гарантий в этой сфере, так и расширение прав руководителей предприятий, связанных с установлением внутренних тарифных ставок, должностных окладов, премий и доплат.

На поддержание заработной платы работников бюджетной сферы и обеспечение жителям общедоступных качественных социальных услуг направлены предусмотренные Указом меры по оптимизации расходной части бюджета и бюджетной консолидации.

Одновременно с повышением уровня возмещения населением затрат по предоставлению услуг ЖКХ и общественного транспорта планируется в течение нескольких лет сохранить их частичное государственное субсидирование. Несомненными приоритетами политики в

данных сферах являются прозрачность формирования тарифов на услуги, повышение их качества, расширение ассортимента.

На состоявшемся 22 февраля 2016 г. совещании у Главы государства о налоговой и акцизной политике **Президент А.Г.Лукашенко поручил проверить расчеты жилищно-коммунальных тарифов, а также стоимость проезда железнодорожным, пригородным, городским транспортом.** *«Уверен, что мы там найдем резервы. В том плане, что тарифы в себя «впитали» и некие непроизводительные, прочие расходы, которых там не должно быть»,* – отметил белорусский лидер.

Несмотря на предпринимаемые меры по повышению тарифов на электроэнергию, газ и тепловую энергию, **уровни возмещения населением затрат, особенно на отопление, остаются невысокими.** В результате основная нагрузка по компенсации издержек ложится на реальный сектор экономики, что снижает его эффективность.

Основные показатели возмещения населением услуг ЖКХ по Гродненской области по состоянию на 01.02.2016г.)

Наименование услуги	Себестоимость единицы за январь 2016 года, руб.	Тариф в январе 2016 года, руб.	Уровень возмещения затрат, %
Водоснабжение, руб. за 1 м ³	8039	1508,2	18,8
Водоотведение (канализация), руб. за 1 м ³	6064	1007,0	16,6
Теплоснабжение, руб. за 1 Гкал	962115	133417	13,9
Обращение с коммунальными отходами, руб. за 1 м ³	67722	67379	99,5
Техническое обслуживание жилфонда, руб. за 1 м ²	1896	994,9	52,5

Указом предусмотрено обеспечить своевременное принятие решений по **достижению в 2016 году уровня возмещения затрат организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги гражданам, в размере не менее 50%.** Дополнительные доходы от снижения объемов перекрестного субсидирования по системе Министерства энергетики планируется направить на снижение тарифов на энергоресурсы для промышленных потребителей.

В связи с дальнейшим постепенным ростом тарифов на коммунальные услуги предусмотрено усиление поддержки социально уязвимых категорий граждан. В этих целях Указом Главы государства Правительству поручено внести предложения по:

усилению с 1 марта 2016 г. механизмов государственной адресной социальной поддержки граждан, в том числе путем пересмотра размеров социальных выплат;

В Гродненской области реализован комплекс мер, направленный на усиление социальной защиты семей, обеспечен рост размеров детских пособий, введены дополнительные виды материальной поддержки семей.

С января 2015 года работает программа долгосрочной поддержки многодетных семей. Значительно увеличены размеры пособий в связи с рождением и ухода до достижения ребенком трех летнего возраста, размер которого определяется как 35-40% среднего заработка по республике.

В области осуществляется предоставление нуждающимся гражданам и семьям государственной адресной социальной помощи (далее – ГАСП). Так за 2011-2015 годы данный вид социальной поддержки предоставлен 105 763 гражданам на сумму 186 млрд. рублей.

В 2015 г. ГАСП предоставлена 25 102 гражданам на сумму 59 млрд. рублей. В 2016 году ожидается увеличение количества получателей, в этой связи на данный вид социальной поддержки населения выделено 77 млрд. рублей.

внедрению с 1 октября 2016 г. безналичных жилищных субсидий для частичной оплаты основных жилищно-коммунальных услуг.

Предполагается, что **безналичные жилищные субсидии будут выведены из системы государственной адресной социальной помощи в отдельную форму поддержки населения.** При этом на базе ЕРИП (*единого расчетного и информационного пространства*) планируется создать общереспубликанскую автоматизированную информационную систему по расчету за жилищно-коммунальные услуги, а также базу данных о доходах и имущественном положении граждан.

Справочно.

Правительство планирует следующее: для получения безналичных жилищных субсидий расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг не должны превышать 20% от семейного бюджета для городских жителей и 15% – для сельских.

3. Повышение качества управленческих решений, развитие деловой инициативы – важные резервы социально-экономического развития

Повышение эффективности экономики, решение актуальных социальных задач требуют результативной и инициативной работы руководителей предприятий, принятия своевременных и действенных мер вертикалью власти.

Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко на состоявшемся 16 февраля 2016 г. совещании о мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса заявил:

«К сожалению, в настоящее время не все руководящие кадры нацелены на получение результата. Некоторые все время ждут господдержки – и финансовой, и организационной. Не ждите ничего, исходите из собственных возможностей! Никто не будет за вас работать!».

Указом Президента Республики Беларусь № 78 **определены ключевые показатели эффективности работы руководящих кадров** различных уровней.

В качестве основных критериев оценки работы руководителей предприятий и исполнительной власти на местах будут выступать чистая прибыль и сокращение себестоимости производимых товаров (работ, услуг), число созданных новых рабочих мест, объем привлеченных прямых иностранных инвестиций, импортозамещение, показатели роста и диверсификации экспорта.

Указом предусмотрены также меры по сокращению излишних и дублирующих функций, оптимизации численности контрольных и правоохранительных органов, сокращению числа проверок субъектов хозяйствования.

Важным звеном общей стратегии социально-экономического развития страны является **расширение частного сектора, способного внести весомый вклад в экономику, создавать дополнительные рабочие места.** Необходимо снять все барьеры для бизнеса, исключить бюрократическую волокиту.

Справочно.

Доля малого и среднего бизнеса в ВВП Беларуси составляет 25%, в то время как в ЕС – 50–70%. В республике в этом секторе занята только треть работников, в странах ЕС – до 80%.

По состоянию на 1 января 2016 г. в Гродненской области зарегистрировано 26 958 индивидуальных предпринимателей и 8 412 микро, малых и средних организаций. Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве составляет 134 786 человек (27,5% от общей занятости).

От субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет области за 2015 год поступило 3,8 трлн. руб. или 23,4%, в том числе 11,6% – от микро и малых организаций, 9,4% – от средних организаций и 2,5% – от индивидуальных предпринимателей.

Удельный вес микро, малых и средних организаций (включая индивидуальных предпринимателей) в общем объеме валового регионального продукта составил 20,4% в 2014 году.

В числе первоочередных мер по активизации деловой активности стоит обеспечение равного доступа к кредитным, земельным и иным ресурсам для всех хозяйствующих субъектов. **Исполнительной власти поручено обеспечить оперативное и всестороннее рассмотрение предложений предпринимателей по развитию производств и созданию рабочих мест.**

В целях реализации потенциала предпринимательства необходимо увеличить численность занятых в малом и среднем бизнесе, в том числе за счет **популяризации предпринимательской деятельности и активизации деловой инициативы граждан**. Необходимо организовать разъяснительную работу с населением для пропаганды предпринимательства.

Меры, закрепленные настоящим Указом, направлены на развитие предпринимательства, полную реализацию потенциала частного сектора экономики.

Указ Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 78 нацелен на решение комплекса актуальных задач социально-экономического развития страны на ближайшие годы, служит стратегией действий власти и населения. Исполнительной власти поручено разработать конкретные меры по реализации поставленных задач и обеспечить их выполнение.

Каждый гражданин должен осознавать, что и его благосостояние, и решение важных общегосударственных задач зависят от его личной трудовой и творческой активности.

Президент А.Г.Лукашенко на состоявшемся 7 декабря 2015 г. совещании о проектах прогноза, бюджета и денежно-кредитной политики страны на 2016 год заявил: *«Беларусь – суверенная страна. Поэтому решение имеющихся проблем в экономике в первую очередь зависит от нас самих, от того, как мы работаем, насколько умело торгуем и эффективно предлагаем свою продукцию как внутри страны, так и на внешних рынках».*

Информационно-аналитический
Центр при Администрации Президента
Республики Беларусь

Комитет экономики
Гродненского облисполкома

Главное статистическое управление
Гродненской области

Комитет по труду, занятости и социальной
защите Гродненского облисполкома

Управление жилищно-коммунального
хозяйства Гродненского облисполкома