



## Конституция Республики Беларусь – правовая основа белорусского государства.

Многонациональный народ Республики Беларусь, соединенный общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность Беларуси и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание своей Родины, сознавая себя частью мирового сообщества, принял **Конституцию** Республики Беларусь.

Именно этот **Основной Закон государства** регулирует все стороны его жизнедеятельности, определяет политические, экономические, социальные и другие основы государственности. И от того, насколько мы знаем этот Основной Закон государства, насколько следуем ему в своей повседневной деятельности, зависит наше будущее, будущее нашей страны, будущее наших потомков. Быть гражданином своей страны — значит любить свою страну, а чтобы ее любить - надо ее знать. Это обязательный элемент в жизни каждого человека, когда освоение политико-правовых отношений человека с государством вызывает гражданскую зрелость, ответственность и потребность в деятельности во благо страны, во благо своего народа.

### **Понятие, назначение и функции Конституции Республики Беларусь.**

Слово «*конституция*» происходит от латинского слова «*constitution*» - установление, устройство. Конституция - это Основной Закон государства, определяющий его общественное и государственное устройство, порядок и принципы образования представительных органов власти, избирательную систему, основные права и обязанности граждан.

Конституцию можно определить как нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой. По этой причине ей нередко сопутствует второе название - **Основной Закон**.

Все современные конституции, по меньшей мере, закрепляют два важных аспекта, которые составляют предметы конституционного регулирования:

- провозглашение и гарантирование прав и свобод человека и гражданина;
- организацию государственной власти, а часто и определение основы конституционного строя, форму государства (форму правления, государственного устройства и др.). Определение сущности конституции имеет важное значение для понимания этого документа, выявления тех целей, к достижению которых должны стремиться общество и государство.

Конституция отличается от других правовых актов.

**Во-первых,** Конституция устанавливает особый объект регулирования. Чаще всего в конституциях регулируется механизм решения общегосударственных вопросов.

**Во-вторых,** Конституция принимается особым субъектом. Существуют различные

способы принятия конституций. Например, основные законы Лихтенштейна, Непала были «дарованы» народу монархом. Такой же характер носили конституции, данные Великобританией своим колониям в ходе деколонизации африканского континента.

Общепризнанные легитимные способы принятия конституции - с помощью учредительного собрания или референдума.

Первым способом, например, была принята ныне действующая Конституция США (Конституционным конвентом в 1787 году), а также Конституции Италии (1947 год), Индии (1948 год), Болгарии и Румынии (1991 год); а вторым (референдумом) - во Франции (1958 год), Испании (1978 год), Российской Федерации (1993 год), Армении (1995 год).

Во многих странах конституция принимается парламентом (Украина - 1996 год, Молдова - 1994 год, Узбекистан - 1992 год, Грузия, Польша, Нидерланды, Вьетнам, Мозамбик и др.).

В Республике Беларусь Конституция была принята в 1994 году, а в 1996 и 2004 годах в нее были внесены некоторые изменения, принятые на референдуме.

**Конституция - Основной Закон государства**, обладающий высшей юридической силой, имеющий обычный (неписаные конституции) либо особый (писаные конституции) порядок своего изменения, закрепляющий основы государственного и общественного строя, формы правления, государственного устройства, принципы избирательной системы, порядок формирования и компетенцию основных государственных органов, регулирующий важнейшие общественные отношения между личностью, с одной стороны, государством и обществом - с другой.

Конституции обладают следующими **функциями**, то есть государственно-общественным предназначением и способами его реализации:

- *Юридическая* - Конституция Республики Беларусь является Основным Законом, главным источником права и регулятором важнейших общественных отношений.
- *Политическая* - Конституция Республики Беларусь определяет государственный строй, основы отношений личности с государством, является правовой основой политической системы, определяет конституционные рамки избирательной системы.
- *Экономическая* - Конституция Республики Беларусь закрепляет две формы собственности: государственную и частную (*статья 13*).
- *Социальная* - Конституция Республики Беларусь (*статья 1*) провозглашает наше государство социальным. Любая конституция обладает совокупностью различных свойств - юридических, политических и идеологических. Их соотношение и степень выраженности в каждой стране имеют свою специфику и во многом зависят от содержания конституции.

Указанные свойства позволяют установить место конституции в общей системе правовых источников государства, определить ее влияние на политическое, экономическое, социальное, духовное развитие общества. В силу того что Конституция Республики Беларусь прежде всего юридический документ, рассмотрим сначала юридические свойства.

*Юридические свойства Конституции:*

□ Конституция является главным, Основным Законом страны. Это означает, что на ее основе формируется вся система текущего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов.

□ Конституция — основной, первичный источник национального законодательства. Поэтому она является ядром правовой системы. Часто в самой конституции указывается, в каких случаях для дальнейшего развития содержащихся в ней положений должны быть приняты законы. Например, в тексте Конституции Республики Беларусь ссылка на закон делается примерно сто раз.

□ Конституция закрепляет правовой статус органов государственной власти и определяет иерархию принимаемых ими нормативных правовых актов. При этом следует иметь в виду, что сама Конституция обладает верховенством по отношению ко всем иным нормативным правовым актам.

□ Приоритет Конституции по отношению к иным актам также подкрепляется спецификой ее принятия, изменения или отмены.

□ Юридический вес конституционных норм предопределяется их верховенством не только по отношению к разрабатываемым нормативным актам, то есть необходимостью базирования этих актов на Конституции, но и обязанностью привести ранее принятые акты в соответствие с Конституцией.

□ Юридическим свойством Конституции является ее стабильность, устойчивость. Нередко это зависит от стабильности общественных отношений. Стабильности Конституции в юридическом плане содействует предусматриваемый в ней усложненный порядок ее принятия.

#### ***Политические свойства Конституции:***

□ Конституция является не только юридическим, но и политическим документом, в котором закрепляется организация государственной власти, ее взаимоотношения с различными силами общества - партиями, объединениями, союзами и т.д. В этом ее первое политическое свойство.

□ Конституция обладает учредительным характером, то есть посредством ее норм создаются определенные базовые ценности либо меняются те, которые были до нее.

□ Конституция как документ политический может рассматриваться и в качестве программы. В этом смысле она содержит ориентиры развития государства и общества. Конституция, содержит нормы-цели, определяющие направления движения всех участников политического процесса. Практически все современные (демократические) конституции содержат нормы-принципы, нормы-цели, которые являются основой для реальных действий межгосударственных институтов (органов представительной, исполнительной, судебной властей) в настоящем, а не в каком-то отдаленном, хотя и обозримом будущем.

#### ***Идеологические свойства Конституции:***

□ В конституционных нормах формируется определенная система взглядов и идей. Идеологические установки пронизывают все содержание Конституции. В ней отмечена роль государства, его отношения с обществом и индивидами, права и свободы человека.

□ Конституция - это мировоззренческий документ, оказывающий большое влияние на духовную жизнь общества, способствующий распространению и утверждению определенных политических и правовых идей, представлений, ценностей. Но эти идеологические свойства, как свидетельствует мировой опыт, по-разному проявлялись

в отдельных конституциях и на различных этапах конституционного развития. Современные конституции, к которым относится и действующая Конституция Республики Беларусь, свободны от явных идеологических «нагрузок». Демократия в Республике Беларусь, как это закреплено в статье 4 Конституции Республики Беларусь, осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. При этом следует иметь в виду, что согласно части второй указанной статьи идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. Существующая ныне Конституция Беларуси лишена таких радикальных идеологических определений и установок, как «социалистическое государство», не несет классового характера. Более того, каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение (*статья 33*).

Вместе с тем Конституция Республики Беларусь, как и конституции стран зрелой демократии, содержит политические и правовые концепции, принципы функционирования государственно-правового механизма, взаимоотношения государства, общества и человека.

Таким образом, в Конституции формулируются фундаментальные ценности, являющиеся лучшими достижениями человеческой мысли. К ним можно отнести правовое, демократическое, социальное государство; многообразие форм собственности; признание человека, его прав и свобод как высшей ценности общества и государства; демократию, свободу, достоинство, семью, особую заботу о ветеранах войны и труда, лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов, и другое.

### **Характеристика основ конституционного строя.**

Под конституционным строем понимают общественный и государственный строй, имеющий следующие важнейшие признаки (черты):

- Подчинение государства праву (причем не формально провозглашенному, а реально воплощенному).
- Признание и гарантированность неотъемлемых прав человека; существование такого правового статуса личности, который соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права (они содержатся в таких важнейших документах, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и др.).
- Разделение властей, наличие противовесов как важнейшее сдерживающее начало против отхода власти к авторитаризму и тирании.
- Многообразие форм собственности и реальные возможности для существования и развития частной собственности как важнейшее условие проявления свободы и автономии личности.
- Политический плюрализм, то есть многообразие мнений, суждений и взглядов, возможность создания и деятельности политических партий, придерживающихся различных идеологических установок, кроме экстремистских.
- Наличие гражданского общества, то есть системы общественных институтов, действующих в государстве, но независимых от него и обеспечивающих проведение на практике частных интересов граждан, коллективов. То есть институты

гражданского общества выступают в качестве конструктивного, а в соответствующих ситуациях и весьма жесткого оппонента власти.

Таким образом, в содержательном аспекте **конституционный строй** — это такой государственный и общественный строй, который определен демократической Конституцией и для которого в силу демократизма Конституции характерны указанные выше черты. Конституционный строй определяется всем конституционным законодательством страны.

Основы конституционного строя - это наиболее важные принципы и нормы Конституции, предопределяющие характер и содержание государственного и общественного устройства.

В силу этого положения первого раздела Конституции Республики Беларусь обладают большей юридической силой даже по отношению к нормам других статей Конституции. В качестве основ современного конституционного строя можно назвать демократию, оптимальный баланс прав и законных интересов государства, общества и человека. В Конституции Республики Беларусь эти основы конституционного строя нашли свое закрепление и состоят в следующем:

### **1. Человек, его права и свободы как высшая ценность**

Отличие конституционного строя демократического государства от тоталитарного заключается в принципиально иной роли человека. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации признаются высшей ценностью и целью общества и государства.

В настоящее время на конституционном уровне закреплено положение об ответственности государства перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. В свою очередь, гражданин ответственен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией (*статья 2 Конституции Республики Беларусь*). Таким образом, существует взаимная ответственность государства и человека. Это может выражаться не только в закреплении прав и свобод человека и гражданина, но и в возложении на граждан определенных обязанностей перед другими гражданами, обществом и государством.

Следует обратить внимание на то, что свой образ жизни определяет сам гражданин. Он решает, какую приобрести ему профессию, к чему стремиться, как строить свою личную жизнь и т.д. Государство обязано лишь создать условия для свободного и достойного развития личности, которыми вправе воспользоваться (но не обязательно) конкретный человек. Если он по объективным причинам (*возраст, пол, индивидуальность и др.*) не в состоянии наравне с другими лицами конкурировать на рынке труда, то государство путем предоставления дополнительных гарантий и преимуществ должно будет стремиться сгладить эти проблемы. Необходим оптимальный баланс интересов человека и общества. В этих целях Конституция Республики Беларусь позволяет (*статья 23*) ограничивать права и свободы, когда это диктуется потребностями демократического государства.

### **2. Демократическое государство**

В соответствии с Конституцией Республика Беларусь - демократическое государство.

Демократическим считается такое государство, в котором обеспечиваются:

- народовластие;
- политический плюрализм (*многообразие политических институтов, мнений и др.*);
- принцип разделения властей; местное самоуправление.

Статья 4 Конституции Республики Беларусь определяет, что идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. В этой связи абсолютно несостоятельными представляются попытки определенных политических партий навязывать свои политические идеи и взгляды гражданам страны. Политические партии и другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах (*статья 5*).

Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно и других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, религиозной, национальной вражды.

Партии и другие общественные объединения являются важнейшим элементом политической системы. Порядок их организации и деятельности определяется законодательством — Законом от 5 октября 1994 года «*О политических партиях*», Законом от 4 октября 1994 года «*Об общественных объединениях*» и др.

### **3. Правовое государство**

Одной из насущных проблем организации общества является установление такого соотношения интересов личности и государства, при котором, с одной стороны, обеспечиваются свобода и достоинство человека, его права, а с другой - устанавливаются пределы государственной власти. Именно в условиях правового государства можно решить эту двуединую задачу. При этом добавим, что в правовом государстве обеспечиваются свобода и достоинство человека как в отношении его с государством, так и с другими людьми.

Термин «*правовое государство*» в Конституции Республики Беларусь упоминается лишь дважды: в преамбуле указывается на желание обеспечить незыблемые устои правового государства, а в статье 1 прямо сказано, что Республика Беларусь - правовое государство. Однако мало только провозгласить то или иное государство правовым. Важно обеспечить «содержательную сторону» такого государства, для которого характерно наличие определенных элементов и их реализация (внедрение) на практике.

В юридической литературе называют различные признаки правового государства, но неизменно среди них присутствуют:

- а) признание прав и свобод человека;
- б) верховенство (господство) права;
- в) разделение властей.

В правовом государстве права и свободы человека рассматриваются как высшая ценность. На их обеспечение направлено действие ряда статей Конституции Республики Беларусь (*статьи 2, 59 и др.*), в том числе и тех, которые посвящены конкретным правам и свободам. Конституция Республики Беларусь соответствует

требованиям обеспечения прав и свобод человека, отраженным в таких международных документах, как международный билль о правах человека (*Всеобщая декларация прав человека*), Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, а также региональный документ - Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Конституция Республики Беларусь содержит основные положения указанных документов, что обеспечивает надлежащее развитие текущего законодательства. Права и свободы человека являются ограничителями и противовесами государственной власти. Но приоритет прав человека не исключает, а, наоборот, предполагает ответственность не только государства, но и человека за надлежащее использование им своих прав и свобод. Опыт становления правового государства свидетельствует, что имеется много трудностей в деле обеспечения прав и свобод как на законодательном уровне, так и в процессе реализации принятых нормативных актов.

Направить этот процесс в правовые рамки призваны, в частности, государственные органы – Президент Республики Беларусь как Глава государства, Конституционный суд как орган, надзирающий за соблюдением законов, декретов, указов. Господство права означает также связанность государства и его органов правовыми нормами. Связанность государства правом означает предсказуемость его действий. Принятым нормам должны подчиняться все органы, в том числе и те, которые их издали. Общим правилом должно быть соблюдение правовых правил, сформулированных в актах законодательства с учетом их иерархии.

Отличительным признаком правового государства является разделение властей. В статье 6 Конституции Республики Беларусь закреплено, что государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

#### **4. Социальное государство**

В литературе отмечают следующие признаки социального государства:

1. Оно ответственно за существование общества.
2. В нем индивид несет ответственность перед иными лицами и перед обществом в целом.
3. Это такое государство, которое помогает человеку, обеспечивает его достойное существование. Одной из основных характеристик социального государства является гарантированность каждому человеку достойного прожиточного минимума. В Конституции Республики Беларусь прямо предусмотрено право каждого на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий (*часть 2 статьи 21*). Достойное развитие личности возможно, безусловно, тогда, когда государство уделяет внимание таким важнейшим социально-экономическим правам, как право на труд, на образование, на охрану здоровья, на безопасный труд и др. На государстве лежит обязанность устранять, насколько это возможно, причины плохого здоровья граждан. Для этого должна создаваться общедоступная и развитая система здравоохранения, предусматривающая оказание медицинской помощи всему населению, социальную защиту здоровья детей,

матерей и лиц преклонного возраста, предотвращение загрязнения окружающей среды и т.д. Для социального государства характерен баланс интересов человека, общества и государства, в том числе возможность их обеспечения не только нормами права, но и другими социальными регуляторами.

## **5. Светское государство**

Светским можно считать такое государство, в котором никакая религия не устанавливается в качестве обязательной и где обеспечивается свобода вероисповедания. Для светского государства характерно невмешательство государства в дела религиозных организаций, а последних - в дела государства. Отношения между ними регулируются законом. В Конституции Республики Беларусь сейчас не используется выражение об отделении церкви от государства, как, впрочем, и не подчеркивается специально, что наше государство является светским.

Непосредственно религиозным организациям посвящены несколько статей Конституции Республики Беларусь. Так, в статье 4 указывается, что *«идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан»*. В статье 16 говорится: «Религии и вероисповедание равны перед законом. Взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Запрещается деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности».

## **6. Экономические основы конституционного строя**

Экономические основы конституционного строя Республики Беларусь закреплены в статьях 1, 13 и 44 Конституции Республики Беларусь. В них, по существу, идет речь о социально ориентированной рыночной экономике. Производство и распределение товаров и благ в условиях такого хозяйствования осуществляются посредством рыночных отношений, создания равных условий для существования и развития всех форм собственности. При этом сохраняется активная организующая роль государства. Действующая Конституция определяет формы собственности и политику государства в области отношений по поводу собственности. В статье 13 Конституции указывается, что собственность может быть государственной и частной.

Государство предоставляет всем равные права осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности. Базовым правовым документом, определяющим основания возникновения и порядок осуществления права собственности, является Гражданский кодекс Республики Беларусь. Государственная собственность выступает в виде республиканской и коммунальной собственности.

## **7. Конституционные основы деятельности политических партий и общественных организаций**

Согласно статье 5 Конституции Республики Беларусь политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах. Порядок организации и деятельности партий и других общественных объединений определяется законодательством - Законом от 5 октября 1994 года «*О политических партиях*», Законом от 4 октября 1994 года «*Об общественных объединениях*» в редакции Закона от 19 июля 2005 года и др.

## **8. Регулирование отношений между социальными, национальными и иными общностями**

Согласно статье 14 Конституции Республики Беларусь государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе равенства перед законом, уважения их прав и интересов.

По существу, речь идет о равноправии общностей, под которыми понимают совокупность людей, имеющих общие (*социальные или природные*) признаки, например: социальная группа, профессия, место проживания, религиозная принадлежность. Ряд принятых нормативных актов направлен на поддержку и защиту отдельных категорий граждан со стороны государства. К таким актам можно отнести Законы: «*О ветеранах*», «*О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь*», «*О правах ребенка*», «*О национальных меньшинствах*» и другие. Таким образом, Конституция Республики Беларусь является правовой основой белорусского государства. Она определяет, что Республика Беларусь - унитарное, демократическое, социально-правовое государство. Республика Беларусь обладает полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью и целью общества и государства. Конституция Республики Беларусь определяет основы государственного строя, деятельность политических партий и общественных организаций.

### **Чем регулируется трудоустройство подростков?**

Труд подростков регулируется Трудовым кодексом Республики Беларусь (статьи 114, 272, 274, 275, 279).

Временная занятость молодежи в свободное от учебы время регламентируется Положением о порядке и условиях организации и финансирования временной трудовой занятости студенческой и учащейся молодежи в свободное от учебы время и во время летних каникул, утвержденным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24 мая 2002 г. № 84.

#### **Где подростку поработать летом?**

Для трудоустройства во время каникул подростки могут обращаться в управления (отделы) по труду, занятости и социальной защите районных, городских исполнительных комитетов в своем районном, городском населенном пункте. В городе Минске можно обратиться в управление занятости комитета по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи», а также в другие организации.

#### **Сколько может работать подросток?**

Во время летних каникул подростки от 14 до 16 лет могут трудиться до 4 часов 36 минут, подростки от 16 до 18 лет максимум 7 часов в день.

### **Какие документы нужны для трудоустройства?**

Для трудоустройства в обязательном порядке необходимо предъявить нанимателю следующие документы:

свидетельство о рождении; справку по форме 086/У из поликлиники; письменное согласие одного из родителей.

### **Как должны платить подростку?**

Сколько бы ни работал подросток, зарплата должна начисляться как при полном рабочем дне (статья 279 Трудового кодекса Республики Беларусь).

**Будет ли у подростка трудовая книжка?** Трудовая книжка выдается нанимателем работнику при условии, что он отработал 5 и более рабочих дней.