**Конституция Республики Беларусь – правовая основа белорусского государства**

    Многонациональный народ Республики Беларусь, соединенный общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность Беларуси и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание своей Родины, сознавая себя частью мирового сообщества, принял Конституцию Республики Беларусь.

    Именно этот Основной Закон государства регулирует все стороны его жизнедеятельности, определяет политические, экономические, социальные и другие основы государственности. И от того, насколько мы знаем этот Основной Закон государства, насколько следуем ему в своей повседневной деятельности, зависит наше будущее, будущее нашей страны, будущее наших потомков. Быть гражданином своей страны — значит любить свою страну, а чтобы ее любить - надо ее знать. Это обязательный элемент в жизни каждого человека, когда освоение политико-правовых отношений человека с государством вызывает гражданскую зрелость, ответственность и потребность в деятельности во благо страны, во благо своего народа.

  **Понятие, назначение и функции Конституции Республики Беларусь**

       Слово «конституция» происходит от латинского слова «constitution» - установление, устройство. Конституция - это Основной Закон государства, определяющий его общественное и государственное устройство, порядок и принципы образования представительных органов власти, избирательную систему, основные права и обязанности граждан.

       Конституцию можно определить как нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой. По этой причине ей нередко сопутствует второе название - Основной Закон.

       Все современные конституции, по меньшей мере, закрепляют два важных аспекта, которые составляют предметы конституционного регулирования:

* провозглашение и гарантирование прав и свобод человека и гражданина;
* организацию государственной власти, а часто и определение основы конституционного строя, форму государства (форму правления, государственного устройства и др.).

      Определение сущности конституции имеет важное значение для понимания этого документа, выявления тех целей, к достижению которых должны стремиться общество и государство.

         Конституция отличается от других правовых актов.

* Во-первых, Конституция устанавливает особый объект регулирования. Чаще всего в конституциях регулируется механизм решения общегосударственных вопросов.
* Во-вторых, Конституция принимается особым субъектом. Существуют различные способы принятия конституций. Например, основные законы Лихтенштейна, Непала были «дарованы» народу монархом. Такой же характер носили конституции, данные Великобританией своим колониям в ходе деколонизации африканского континента.

    Общепризнанные легитимные способы принятия конституции - с помощью учредительного собрания или референдума. Первым способом, например, была принята ныне действующая Конституция США (Конституционным конвентом в 1787 году), а также Конституции Италии (1947 год), Индии (1948 год), Болгарии и Румынии (1991 год); а вторым (референдумом) - во Франции (1958 год), Испании (1978 год), Российской Федерации (1993 год), Армении (1995 год).

  Во многих странах конституция принимается парламентом (Украина - 1996 год, Молдова - 1994 год, Узбекистан - 1992 год, Грузия, Польша, Нидерланды, Вьетнам, Мозамбик и др.).

        В Республике Беларусь Конституция была принята в 1994 году, а в 1996 и 2004 годах в нее были внесены некоторые изменения, принятые на референдуме.

   Конституция - Основной Закон государства, обладающий высшей юридической силой, имеющий обычный (неписаные конституции) либо особый (писаные конституции) порядок своего изменения, закрепляющий основы государственного и общественного строя, формы правления, государственного устройства, принципы избирательной системы, порядок формирования и компетенцию основных государственных органов, регулирующий важнейшие общественные отношения между личностью, с одной стороны, государством и обществом - с другой.

      Конституции обладают следующими функциями, то есть государственно-общественным предназначением и способами его реализации:

* Юридическая - Конституция Республики Беларусь является Основным Законом, главным источником права и регулятором важнейших общественных отношений.
* Политическая - Конституция Республики Беларусь определяет государственный строй, основы отношений личности с государством, является правовой основой политической системы, определяет конституционные рамки избирательной системы.
* Экономическая - Конституция Республики Беларусь закрепляет две формы собственности: государственную и частную (статья 13).
* Социальная - Конституция Республики Беларусь (статья 1) провозглашает наше государство социальным.

    Любая конституция обладает совокупностью различных свойств - юридических, политических и идеологических. Их соотношение и степень выраженности в каждой стране имеют свою специфику и во многом зависят от содержания конституции.

  Указанные свойства позволяют установить место конституции в общей системе правовых источников государства, определить ее влияние на политическое, экономическое, социальное, духовное развитие общества. В силу того что Конституция Республики Беларусь прежде всего юридический документ, рассмотрим сначала юридические свойства.

 **Юридические свойства Конституции:**

* Конституция является главным, Основным Законом страны. Это означает, что на ее основе формируется вся система текущего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов.
* Конституция — основной, первичный источник национального законодательства. Поэтому она является ядром правовой системы. Часто в самой конституции указывается, в каких случаях для дальнейшего развития содержащихся в ней положений должны быть приняты законы. Например, в тексте Конституции Республики Беларусь ссылка на закон делается примерно сто раз.
* Конституция закрепляет правовой статус органов государственной власти и определяет иерархию принимаемых ими нормативных правовых актов. При этом следует иметь в виду, что сама Конституция обладает верховенством по отношению ко всем иным нормативным правовым актам.
* Приоритет Конституции по отношению к иным актам также подкрепляется спецификой ее принятия, изменения или отмены.
* Юридический вес конституционных норм предопределяется их верховенством не только по отношению к разрабатываемым нормативным актам, то есть необходимостью базирования этих актов на Конституции, но и обязанностью привести ранее принятые акты в соответствие с Конституцией.
* Юридическим свойством Конституции является ее стабильность, устойчивость. Нередко это зависит от стабильности общественных отношений.
* Стабильности Конституции в юридическом плане содействует предусматриваемый в ней усложненный порядок ее принятия.

**Политические свойства Конституции:**

* Конституция является не только юридическим, но и политическим документом, в котором закрепляется организация государственной власти, ее взаимоотношения с различными силами общества - партиями, объединениями, союзами и т.д. В этом ее первое политическое свойство.
* Конституция обладает учредительным характером, то есть посредством ее норм создаются определенные базовые ценности либо меняются те, которые были до нее.
* Конституция как документ политический может рассматриваться и в качестве программы. В этом смысле она содержит ориентиры развития государства и общества. Конституция, содержит нормы-цели, определяющие направления движения всех участников политического процесса. Практически все современные (демократические) конституции содержат нормы-принципы, нормы-цели, которые являются основой для реальных действий межгосударственных институтов (органов представительной, исполнительной, судебной властей) в настоящем, а не в каком-то отдаленном, хотя и обозримом будущем.

**Идеологические свойства Конституции.**

     В конституционных нормах формируется определенная система взглядов и идей. Идеологические установки пронизывают все содержание Конституции. В ней отмечена роль государства, его отношения с обществом и индивидами, права и свободы человека.

   Конституция - это мировоззренческий документ, оказывающий большое влияние на духовную жизнь общества, способствующий распространению и утверждению определенных политических и правовых идей, представлений, ценностей.

     Но эти идеологические свойства, как свидетельствует мировой опыт, по-разному проявлялись в отдельных конституциях и на различных этапах конституционного развития.

   Современные конституции, к которым относится и действующая Конституция Республики Беларусь, свободны от явных идеологических «нагрузок». Демократия в Республике Беларусь, как это закреплено в статье 4 Конституции Республики Беларусь, осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. При этом следует иметь в виду, что согласно части второй указанной статьи идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. Существующая ныне Конституция Беларуси лишена таких радикальных идеологических определений и установок, как «социалистическое государство», не несет классового характера. Более того, каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение (статья 33).

       Вместе с тем Конституция Республики Беларусь, как и конституции стран зрелой демократии, содержит политические и правовые концепции, принципы функционирования государственно-правового механизма, взаимоотношения государства, общества и человека.

       Таким образом, в Конституции формулируются фундаментальные ценности, являющиеся лучшими достижениями человеческой мысли. К ним можно отнести правовое, демократическое, социальное государство; многообразие форм собственности; признание человека, его прав и свобод как высшей ценности общества и государства; демократию, свободу, достоинство, семью, особую заботу о ветеранах войны и труда, лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов, и другое.

**Характеристика основ конституционного строя**

      Под конституционным строем понимают общественный и государственный строй, имеющий следующие важнейшие признаки (черты):

       Подчинение государства праву (причем не формально провозглашенному, а реально воплощенному).

       Признание и гарантированность неотъемлемых прав человека; существование такого правового статуса личности, который соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права (они содержатся в таких важнейших документах, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и др.).

      Разделение властей, наличие противовесов как важнейшее сдерживающее начало против отхода власти к авторитаризму и тирании.

      Многообразие форм собственности и реальные возможности для существования и развития частной собственности как важнейшее условие проявления свободы и автономии личности.

      Политический плюрализм, то есть многообразие мнений, суждений и взглядов, возможность создания и деятельности политических партий, придерживающихся различных идеологических установок, кроме экстремистских.

      Наличие гражданского общества, то есть системы общественных институтов, действующих в государстве, но независимых от него и обеспечивающих проведение на практике частных интересов граждан, коллективов. То есть институты гражданского общества выступают в качестве конструктивного, а в соответствующих ситуациях и весьма жесткого оппонента власти.

      Таким образом, в содержательном аспекте конституционный строй — это такой государственный и общественный строй, который определен демократической Конституцией и для которого в силу демократизма Конституции характерны указанные выше черты. Конституционный строй определяется всем конституционным законодательством страны.

      Основы конституционного строя - это наиболее важные принципы и нормы Конституции, предопределяющие характер и содержание государственного и общественного устройства.

      В силу этого положения первого раздела Конституции Республики Беларусь обладают большей юридической силой даже по отношению к нормам других статей Конституции. В качестве основ современного конституционного строя можно назвать демократию, оптимальный баланс прав и законных интересов государства, общества и человека.

      В Конституции Республики Беларусь эти основы конституционного строя нашли свое закрепление и состоят в следующем:

1. Человек, его права и свободы как высшая ценность

Отличие конституционного строя демократического государства от тоталитарного заключается в принципиально иной роли человека. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации признаются высшей ценностью и целью общества и государства.

 В настоящее время на конституционном уровне закреплено положение об ответственности государства перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. В свою очередь, гражданин ответственен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией (статья 2 Конституции Республики Беларусь). Таким образом, существует взаимная ответственность государства и человека. Это может выражаться не только в закреплении прав и свобод человека и гражданина, но и в возложении на граждан определенных обязанностей перед другими гражданами, обществом и государством.

       Следует обратить внимание на то, что свой образ жизни определяет сам гражданин. Он решает, какую приобрести ему профессию, к чему стремиться, как строить свою личную жизнь и т.д. Государство обязано лишь создать условия для свободного и достойного развития личности, которыми вправе воспользоваться (но не обязательно) конкретный человек. Если он по объективным причинам (возраст, пол, индивидуальность и др.) не в состоянии наравне с другими лицами конкурировать на рынке труда, то государство путем предоставления дополнительных гарантий и преимуществ должно будет стремиться сгладить эти проблемы.

      Необходим оптимальный баланс интересов человека и общества. В этих целях Конституция Республики Беларусь позволяет (статья 23) ограничивать права и свободы, когда это диктуется потребностями демократического государства.

2.  Демократическое государство

      В соответствии с Конституцией Республика Беларусь - демократическое государство.

      Демократическим считается такое государство, в котором обеспечиваются:

* народовластие;
* политический плюрализм (многообразие политических институтов, мнений и др.);
* принцип разделения властей; местное самоуправление.

    Статья 4 Конституции Республики Беларусь определяет, что идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. В этой связи абсолютно несостоятельными представляются попытки определенных политических партий навязывать свои политические идеи и взгляды гражданам страны.

        Политические партии и другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах (статья 5).

        Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно и других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, религиозной, национальной вражды.

     Партии и другие общественные объединения являются важнейшим элементом политической системы. Порядок их организации и деятельности определяется законодательством  — Законом от 5 октября 1994 года «О политических партиях»,  Законом от 4 октября 1994 года «Об общественных объединениях» и др.

3.  Правовое государство

      Одной из насущных проблем организации общества является установление такого соотношения интересов личности и государства, при котором, с одной стороны, обеспечиваются свобода и достоинство человека, его права, а с другой - устанавливаются пределы государственной власти. Именно в условиях правового государства можно решить эту двуединую задачу. При этом добавим, что в правовом государстве обеспечиваются свобода и достоинство человека как в отношениях его с государством, так и с другими людьми.

      Термин «правовое государство» в Конституции Республики Беларусь упоминается лишь дважды: в преамбуле указывается на желание обеспечить незыблемые устои правового государства, а в статье1 прямо сказано, что Республика Беларусь - правовое государство. Однако мало только провозгласить то или иное государство правовым. Важно обеспечить «содержательную сторону» такого государства, для которого характерно наличие определенных элементов и их реализация (внедрение) на практике.

       В юридической литературе называют различные признаки правового государства, но неизменно среди них присутствуют:

 а) признание прав и свобод человека;

б) верховенство (господство) права;

в) разделение властей.

       В правовом государстве права и свободы человека рассматриваются как высшая ценность. На их обеспечение направлено действие ряда статей Конституции Республики Беларусь (статьи 2, 59 и др.), в том числе и тех, которые посвящены конкретным правам и свободам.

       Конституция Республики Беларусь соответствует требованиям обеспечения прав и свобод человека, отраженным в таких международных документах, как международный билль о правах человека (Всеобщая декларация прав человека), Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, а также региональный документ - Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.

       Конституция Республики Беларусь содержит основные положения указанных документов, что обеспечивает надлежащее развитие текущего законодательства. Права и свободы человека являются ограничителями и противовесами государственной власти.

    Но приоритет прав человека не исключает, а, наоборот, предполагает ответственность не только государства, но и человека за надлежащее использование им своих прав и свобод.

  Опыт становления правового государства свидетельствует, что имеется много трудностей в деле обеспечения прав и свобод как на законодательном уровне, так и в процессе реализации принятых нормативных актов. Направить этот процесс в правовые рамки призваны, в частности, государственные органы – Президент Республики Беларусь как Глава государства, Конституционный суд как орган, надзирающий за соблюдением законов, декретов, указов.

   Господство права означает также связанность государства и его органов правовыми нормами. Связанность государства правом означает предсказуемость его действий. Принятым нормам должны подчиняться все органы, в том числе и те,  которые их издали. Общим правилом должно быть соблюдение правовых правил, сформулированных в актах законодательства с учетом их иерархии.

       Отличительным признаком правового государства является разделение властей. В статье 6 Конституции Республики Беларусь закреплено, что государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

4. Социальное государство

      В литературе отмечаются следующие признаки социального государства:

 1. Оно ответственно за существование общества.

2. В нем индивид несет ответственность перед иными лицами и перед обществом в целом.

3. Это такое государство, которое помогает человеку, обеспечивает его достойное существование.

   Одной из основных характеристик социального государства является гарантированность каждому человеку достойного прожиточного минимума. В Конституции Республики Беларусь прямо предусмотрено право каждого на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий (часть 2 статьи 21).

      Достойное развитие личности возможно, безусловно, тогда, когда государство уделяет внимание таким важнейшим социально-экономическим правам, как право на труд, на образование, на охрану здоровья, на безопасный труд и др. На государстве лежит обязанность устранять, насколько это возможно, причины плохого здоровья граждан. Для этого должна создаваться общедоступная и развитая система здравоохранения, предусматривающая оказание медицинской помощи всему населению, социальную защиту здоровья детей, матерей и лиц преклонного возраста, предотвращение загрязнения окружающей среды и т.д.

   Для социального государства характерен баланс интересов человека, общества и государства, в том числе возможность их обеспечения не только нормами права, но и другими социальными регуляторами.

5. Светское государство